

Naturvårdsverket

Kopia till: Diariet

Yttrande om förslag till revidering av Naturvårdsverkets allmänna råd om riktvärden för flygtrafikbuller och om tillståndsprövning av flygplatser (NFS 2008:6)

Bakgrund

Naturvårdsverkets ansvarsområde omfattar bl. a att vara vägledande myndighet vad gäller miljöbalkens tillämpning i frågor som rör flygtrafik och flygplatser.

Ett förslag till reviderade allmänna råd har tidigare remitterats, 2016-09-12. Det nu liggande förslaget har delvis reviderats utifrån de synpunkter som lämnades vid 2016 års remissrunda.

Trafikverkets synpunkter

Trafikverket konstaterar att begreppet ”synnerliga skäl” avseende maxiamal ljudnivåer vid bostadsbyggnader inte finns med i det nya förslaget. Anvisning om bullermätningar och krav på bullernivåer inomhus har också tagits bort.

Trots dessa justeringar finns fortfarande allvarliga brister i det nu lagda förslaget.

2 kap. 3 § miljöbalken

Riktvärden för flygtrafikbuller i friluftsområden och grönområden

Trafikverket vill påpeka att förslaget med ett riktvärde på 40 dBA FBN under dag- och kvällstid (kl 06-22) riskerar att innebära restriktioner för flygtrafiken inklusive riksintressen för flygtrafik. En risk är framförallt om denna bestämmelse även ska gälla vid en förnyad miljöprövning för flygplatsverksamhet. Det skulle även kunna innebära att möjligheterna till fortsatt trafikering kan få stora begränsningar.

Denna risk för verksamhetsutövaren hade inte behandlats på ett relevant sätt i den konsekvensutredning som bilades 2016 års remiss. Bristen på beskrivning av konsekvenser kvarstår även i detta förslag.

Till 6 - 7 § § förordning (2015:216) om trafikbuller vid bostadsbyggnader

Riktvärden för flygtrafikbuller vid bostadsbyggnader

I Naturvårdsverkets förslag till allmänna råd anges att avsteg från 6 § avseende maximalljudnivån kan övervägas om det finns motiverade skäl. Vidare beskrivs att för avsteg enligt 7 § bör krävas

- att olägenhet för människors hälsa inte uppstår eller
- att avsteg måste ske för ett angeläget allmänt eller enskilt intresse som inte kan tillgodoses på annat sätt.


I trafikbullerförordningen 1 § anges att förordningen innehåller riktvärden för buller och att bestämmelserna i 3-8 §§ ska tillämpas vid bedömning av om kravet på förebyggande av olägenhet för människors hälsa är uppfyllt. 6-7 §§ i förordningen innehåller riktvärden för

flygbuller. Trafikverkets tolkning av förordningen är att 6-7 §§ sammantaget är förordningens riktvärden för flygbuller och inte så som Naturvårdsverket beskriver det, att 6 § innehåller riktvärden och 7 § innehåller avsteg från riktvärden. Rådet om vad som bör krävas för att tillämpa avsteg blir därmed helt irrelevant.

I förarbeten till förordningen har det varit tydligt att bestämmelsernas syfte varit att riktvärdet för flygbuller vid uteplats ska innebära att L_{max} 70 dBA får överskridas högst sexton gånger per dag och kväll och högst tre gånger per natt, samt att flygplatser i Stockholms kommun undantagits från riktvärdet L_{max} 70 dBA dag och kvällstid. Se bland annat SOU 2013:67, Flygbuller och bostadsbyggande samt regeringskansliets remiss 2014-06-27 Förslag till förordning om riktvärden för trafikbuller.

Förslaget om riktvärden utomhus vid vårdlokaler kan fortfarande ifrågasättas. Typ av undervisningslokal behöver dessutom preciseras.

Trafikverket anser därför att Naturvårdsverkets förslag till vägledning i en avgörande del avviker markant från bestämmelserna i trafikbullerförordningen. Detta har bland annat stor betydelse för Trafikverkets avgränsningar och preciseringar för riksintressen för flygplatser.



Stefan Engdahl

Planeringsdirektör