

Ärendenummer  
TRV 2024/64499  
Motpartens ärendenummer  
LI2024/01199

Dokumentdatum  
2024-08-30

Konfidentialitetsnivå  
1 Ej känslig

Mottagare  
li.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till  
li.smf@regeringskansliet.se  
Diariet  
GD-sekreterare  
Webb- och projektstöd

## Remissvar – slutbetänkande En hållbar bioekonomistrategi och delbetänkandet Förnybart i tanken

Trafikverket har tagit del av slutbetänkandet *En hållbar bioekonomistrategi* och delbetänkandet *Förnybart i tanken*. Den svenska beredskapen och försörjningstryggheten ska stärkas och därmed delar Trafikverket behovet av och är positiva till en bioekonomistrategi. Trafikverket ser också att den globala produktionskapaciteten av förnybara drivmedel behöver öka kraftigt under kort tid för att tillgodose tillkommande behov från såväl vägtrafik, sjöfart och luftfart. Trafikverket har dock synpunkter på två av utredningens förslag.

- Målet om att *Inhemsk produktion av förnybara drivmedel som andel av drivmedelsbehovet inom transportsektorn, exklusive el, uppgår till 90 procent* är otydligt. Trafikverket ställer sig också frågande till om denna målsättning bidrar på ett effektivt sätt till de övergripande klimatmålen.
- Rörande förslaget om intäktsgaranti anser Trafikverket att det skulle vara positivt att skapa långsiktiga förutsättningar för en ökad inhemsk biodrivmedelsproduktion i ljuset av den omställning som måste ske till följd av nya EU-regelverk. Detta kommer innebära en ökad efterfrågan på förnybara drivmedel inom vägtrafik, sjöfart och luftfart. Trafikverket ser dock ett behov av fördjupade analyser rörande styrmedlets utformning, måluppfyllelse och konsekvenser.

Ärendenummer  
TRV 2024/64499  
Motpartens ärendenummer  
LI2024/01199

Dokumentdatum  
2024-08-30

## Synpunkter

Trafikverket har detaljerade synpunkter rörande ovan två områden.

Trafikverket ställer sig frågande till om målet rörande *Inhemsk produktion av förnybara drivmedel som andel av drivmedelsbehovet inom transportsektorn, exklusive el, uppgår till 90 procent*, innebär att den inhemska produktionen ska täcka 90 procent av det totala flytande och gasformiga drivmedelsbehovet inom transportsektorn eller enbart behovet av förnybara biodrivmedel?

Utredningen föreslår en intäktsgaranti som ska gälla till 2048 och beräknas omfatta 54 miljarder kronor över denna tidsperiod. Trafikverket anser att det krävs fördjupade analyser av styrmedlet både rörande detaljer kring utformning och konsekvensanalys av förslaget. Trafikverket är kritiska till konsekvensanalysens bedömningar av samhällsekonomisk nytta samt statsfinansiell kostnad per kr utsläppsreduktion. Utredningen verkar ha antagit att i princip all utsläppsreduktion som sker inom drivmedelsområdet fram till 2048 är en konsekvens av intäktsgarantin. I verkligheten kommer det vara en rad styrmedel och andra pågående initiativ som styr mot minskade utsläpp från drivmedel inom såväl vägtrafik som sjö- och luftfart. Detta sker både på EU-nivå genom framförallt ETS1 och ETS2, ReFuelEU Aviation och FuelEU Maritime och på nationell nivå genom styrmedel som exempelvis reduktionsplikt. Intäktsgarantin kan möjligen bidra till utsläppsminskning, men sannolikt mycket långt ifrån den magnitud som räknas med i utredningen. Slutsatsen om att de samhällsekonomiska nyttorna överväger kostnaderna är därmed sannolikt felaktig. Som en följdkonsekvens av felaktig beräkning av klimatutsläppen stämmer inte heller beräkningen att den statsfinansiella kostnaden understiger 1,0 kronor per kg minskade koldioxidutsläpp, för att till 2047 ha minskat till cirka 0,5 kronor per kg minskade koldioxidutsläpp. Den statsfinansiella kostnaden är sannolikt rejält mycket högre om endast intäktsgarantins additionella klimatnytta inkluderas.

Det finns idag ingenting som säkerställer att en viss svensk produktionsmängd kommer att användas i just Sverige vilket innebär att ökad inhemska produktion inte nödvändigtvis kommer bidra till de nationella klimatmålen. Trafikverket anser inte att intäktsgarantin kan bidra i någon större utsträckning till 2030-målet för inrikes transporter eller till Sveriges åtagande inom icke-handlande sektorn (ESR) till 2030.

Ärendenummer  
TRV 2024/64499  
Motpartens ärendenummer  
LI2024/01199

Dokumentdatum  
2024-08-30

Trafikverket bedömer att utredningens styrmedelsförslag inte är tillräckliga för att klara transportsektorns klimatomställning och att kompletterande styrmedel krävs. Det handlar bland annat om starkare efterfrågebaserade styrmedel för att säkerställa att tillräckliga mängder biodrivmedel används inom Sverige.

Kvantitativa produktionsmål och produktionsstöd riskerar att leda till stelhet i ekonomin som i sin tur leder till ineffektivitet som påverkar svensk konkurrenskraft, sysselsättningen och näringslivet på ett negativt sätt. Det är därför viktigt att denna typ av styrning motiveras utifrån korrigerande av marknadsmisslyckanden. Trafikverket upplever dock att utredningen utan motivering utgår från att förslaget om mål för inhemsk produktion och förslaget om intäktsgarantin leder till positiva ekonomiska effekter. Trafikverket efterlyser djupare analyser kring koppling mellan produktionsmål och dess effekter på ekonomin.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Roberto Maiorana. Föredragande har varit utredningsledare Markus Selin, enhet Miljö. Samråd har skett med måldirektör Sven Hunhammar, strategisk utveckling, Ulrika Geeraedts, chef verksamhetsområde Planering, Marie Hagberg Backlund, chef avdelning Transportkvalitet och Hanna Eklöf, ställföreträdande chef enhet Miljö. I den slutliga handläggningen har utredare Ficare Zehaie, enhet Expertcenter, strategisk planerare Max Ohlsson, enhet strategisk planering, strategisk planerare Björn Garberg, enhet strategisk planering samt sakkunnig energi- och klimat Helen Lindblom, enhet Miljö ingått.

Roberto Maiorana  
Generaldirektör

TMALL 0422 Brev 4.0

Ärendenummer  
TRV 2024/64499  
Motpartens ärendenummer  
LI2024/01199

Dokumentdatum  
2024-08-30

Markus Selin  
Utredningsledare

markus.a.selin@trafikverket.se  
Direkt: 010-123 96 12  
Mobil: 070-007 13 80

**Trafikverket**

Adress: 171 54 Solna  
Besöksadress: Solna Strandväg 98  
Telefon: 0771-921 921  
trafikverket.se

Dokumentegenskaper, Ärendenummer TRV 2024/64499, Motpartens ärendenummer LI2024/01199, Dokumentdatum 2024-08-30, Dokumenttyp BREV. Konfidentialitetsnivå.1 Ej känslig

Ovanstående textfält är endast avsett att läsas digitalt och får ej tas bort. Det innehåller uppgifter från sidhuvudet och gör att dokumentets egenskaper blir tillgängliga enligt Lag (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service.