

patrik.hultstrand@folkhalsomyndigheten.se
Sara.kollberg@folkhalsomyndigheten.se

Kopia till:
Diariet
Ärendeberedning PL
Eva Diffner

Trafikverkets remissyttrande gällande Folkhälsomyndighetens förslag till vägledning om buller inomhus och höga ljudnivåer

Trafikverket har beretts möjlighet att lämna synpunkter på Folkhälsomyndighetens förslag till vägledning om buller inomhus och höga ljudnivåer.

Bakgrund

Folkhälsomyndighetens, och tidigare Socialstyrelsens, tillsynsvägledning enligt Miljöbalken om buller inomhus har fram till nu inte omfattat trafikbuller. Historiskt sett har Naturvårdsverket varit tillsynsvägledande myndighet för trafikbuller både utomhus och inomhus. Efter omfattande diskussioner har det nu klargjorts att Folkhälsomyndigheten har ansvar för tillsynsvägledning om trafikbuller inomhus.

Yttrande

Trafikverket välkomnar och ser positivt på att Folkhälsomyndigheten genom uppdatering av publikationen "Buller – Höga ljudnivåer och buller inomhus" tydliggör och ger en uppdaterad vägledning om bedömningar om trafikbuller inomhus.

Trafikbuller

Trafikverket finner att det förslag som Folkhälsomyndigheten utarbetat till övervägande del överensstämmer med tidigare vägledning från Naturvårdsverket, de regeringsuppdrag som redovisats kopplat till riktvärden för trafikbuller samt gällande rättspraxis. Denna överensstämmelse är mycket viktig eftersom Folkhälsomyndighetens vägledning i annat fall skulle kunna medföra mycket omfattande konsekvenser som hade behövts belysas djupgående. Trafikverket anser dock att följande beskrivningar i vägledningen bör förtydligas ytterligare:

- Riktvärdet 30 dBA ekvivalent ljudnivå inomhus, buller från väg- och spårtrafik, avser ljudnivån för årsdygnstrafik.
- Riktvärdet 45 dBA maximal ljudnivå inomhus, buller från väg- och spårtrafik, avser ljudnivå nattetid från den mest bullrande fordonstypen under en trafikårsmedelnatt. Riktvärdet innebär att 45 dBA maximal ljudnivå får överskridas högst fem gånger per natt.

- När det gäller buller från väg- och spårtrafik är det är inte aktuellt att skärpa riktvärdet för ekvivalenta ljudnivåer till 25 dBA på grund av hörbara tonkomponenter.
- Riktvärden för lågfrekvent buller enligt FoHMFS 2014:13 omfattar normalt inte trafikbuller.

Byggbuller

När det gäller buller från byggplatser bör det i Folkhälsomyndighetens vägledning endast hänvisas till Naturvårdsverkets gällande allmänna råd, NFS 2004:15. Dessa råd omfattar även buller inomhus. Om Folkhälsomyndighetens vägledning avviker från nämnda vägledning från Naturvårdsverket uppstår en osäkerhet för både tillsynsmyndigheter och verksamhetsutövare.


Av förslaget framgår att Folkhälsomyndigheten anser att riktvärdet för buller inomhus från byggverksamhet skulle kunna skärpas med 15 dBA, från 45 dBA till 30 dBA, om byggverksamheten pågår under längre tid. En sådan skärpning skulle kunna få mycket omfattande konsekvenser och strider mot gällande rättstillämpning. Trafikverket motsätter sig skärpningen och understryker att om detta förslag till skarpare riktvärden för byggbuller skulle tillämpas, så skulle det få mycket omfattande konsekvenser för Trafikverkets verksamhet. Det skulle i praktiken kunna omöjliggöra för samhället viktiga infrastrukturprojekt. Vid hittillsvarande praxis i Mark- och miljööverdomstolen har NFS 2004:15 varit starkt vägledande. Se till exempel dom 2018-10-08 i Mark- och miljööverdomstolen om Västlänken, M 1808-18.

Vibrationer och stomljud

Trafikverket anser att förslaget till vägledning bör omarbetas och avgränsas så att den fokuserar på det buller, stomljud, som kan uppkomma till följd av vibrationer. FoHMFS 2014:13 omfattar buller och höga ljudnivåer och inte vibrationer. Som underlag till vägledningen rekommenderas att Folkhälsomyndigheten använder det faktaunderlag om stomljud som tagits fram inom den Nationella bullersamordningen.

Föredragande, samråd och sakgranskning

Beslut i detta ärende har fattats av Marie Hagberg chef avdelning Transportkvalitet. Föredragande har varit Karin Blidberg enhet Hälsa. I den slutliga handläggningen har enhetschef Jan Skoog samt Anna Ward avdelning Verksamhetsstyrning deltagit. Samråd har skett med Peter Lindqvist verksamhetsområde Investering och Ulf Edling verksamhetsområde Juridik och Planprovning.


Marie Hagberg

Avdelningschef Planering Transportkvalitet