

SAVING LIVES BEYOND 2025

Taking Further Steps

执行摘要

近几十年来，提升道路安全的方法主要集中在政府承担的监管、资金支持、教育和规则执行等职能上，这些措施主要针对道路使用者。上述职能在改善道路安全中发挥着至关重要的作用，通过优化政府施策手段，已经取得显著成效。为增强政府官员落实有实证依据之道路安全措施的能力，我们任重道远，还需持续努力。然而，时至今日，我们已意识到，单凭政府之力难以实现必要的变革规模。如今，必须拓宽视野，动员包括政府与非政府组织在内的各类机构，更好地担负起道路安全的责任。

组织的潜力

鉴于道路出行几乎是所有组织完成使命所不可或缺的方式，组织所有者或管理者应全力防范交通事故的发生，保护员工及道路使用者的人身安全。事实上，道路交通事故是世界各地导致工伤重伤与死亡的首要原因。从全球范围着眼落实这些组织应尽之责，有望为道路安全状况带来根本性转变。据估算，全球道路死亡人数中约有三分之一（每年多达 40 万）死于与工作相关的驾车事故，即有人在通勤或工作期间驾车时发生的事故。

尤其值得关注的是，当组织的价值链延伸至低收入和中等收入国家以获取劳动力、生产和原材料时，其潜力巨大。这一遍布全球的网络为在道路死亡人数占全球 90% 以上的国家实施高效、有效的预防措施提供了宝贵机遇。

职业健康与安全法规的影响力

无论是公共机构还是私营机构，每个组织都应履行社会责任，合法运营。社会责任的核心（无论是法律层面、道德层面，抑或二者兼具）是关心其员工及受其运营活动影响的其他人员。在大多数国家，这些义务均被纳入职业健康与安全相关的管理条

例和（或）法律法规之中。各种职业健康与安全公约、规定、标准及实践，无论直接或间接，均涵盖道路安全内容。

与其他使用道路的情况相比，因工作产生的道路交通在实施有效预防措施的可控程度上，存在着根本性差异。以“零死亡愿景/安全系统”原则为指导的风险预防，是确保道路安全的关键所在。预防从遵守交通规则做起，涵盖车辆选型、安全技术、路线规划以及驾驶注意力、清醒度、安全防护、疲劳管理、时间压力控制和行车速度等多个因素。在工作环境中，“安全系统”原则可融入组织与员工的关系之中。同时，可通过职业健康与安全法律及相关实践，确立、监督并执行对组织绩效的期望。

企业的社会责任

得益于职业健康与安全法规的严格执行，加之雇主需尽一切合理努力保障员工安全的要求，近百年来，职业安全状况得到了显著改善。然而，这些成果大多限于企业内部，即组织拥有和运营的场所内。

法律原则建立在基础性的期望之上，即掌握控制权者需肩负为公共利益行事的责任，而这些期望并不受地域限制。组织对其道路运营中的风险有极强的管控能力，无论车辆身处其管辖区域还是远离公司总部数千公里，都应义不容辞地履行自身责任。

“碳足迹”的概念改变了我们对于组织影响范畴的认知，强调了组织行为不仅限于其内部，实际上还会产生深远影响。组织在气候和道路安全方面，都需要对其全面碳足迹负责。职业健康与安全的原则、规定、标准及法律全面覆盖工作场所，而工作场所通常也包含公共道路在内。

学术专家组经非正式审查发现，目前并无职业安全方面的公约、规定或标准，根据事故发生在单位内部还是公共道路，来区分预防员工或第三方在道路交通中遭受死亡及重伤的责任。相反，运用*计划、执行、检查、行动*这一通用职业安全管理流程，对于防范公共道路交通中的不安全作业条件极为有效。

未来举措

实现道路安全完全可行，但需要众多利益相关方调整各自的期望值和具体做法。本报告探讨了非政府组织、政府组织、融资机构以及汽车行业等各方需要采取的几项关键举措。

为了在道路安全方面取得显著进步，我们将继续依赖政府在道路安全的各个关键领域采取行动，包括制定政策、法规、提供指导和资金支持。另外，我们亟需政府发挥引领作用，将道路安全全方位融入职业健康与安全的期望及实践当中。我们也期待各市政府采取创新措施，展示如何将职场安全规范应用于提升道路安全，解决居民面临的其他可持续性难题，并通过改革采购流程，更好地服务于包括道路安全在内的各项社会需求。我们建议公共部门应率先垂范，通过自身在公共服务中实践道路安全预防措施，为其他机构树立榜样。随后，政府组织可将这些期望融入采购流程，要求与公共部门有业务往来的任何组织，在其业务范围内实践同等水平的道路安全关怀。我们提议，政府应进一步采取措施，将道路安全正式纳入职业健康与安全规范体系，并在政府检查与验证流程中明确相关要求，以此设定明确的期望标准。

金融机构凭借其对贷款和投资先决条件的设定，对组织机构发挥着重要的导向作用。在过去 20 年里，该行业通过采取一系列举措，利用自身掌控力进行组织协调。例如，《负责任投资原则》确立了相关期望以及核查方法，以确保接受资金的组织能全面把控自身在环境、社会和治理等方面的绩效。在金融决策中融入道路安全因素的步伐已经迈出，例如世界银行于 2023 年 9 月采纳的新评级标准，其中详细列出了评估国际采购项目时需考虑的道路安全因素。鉴于道路安全对环境、社会和治理绩效的重要影响，学术专家组建议金融部门将道路安全作为提供资金的前提条件，并为此设定具体且明确的期望。

学术专家组建议各类组织采用有效的管理工具，如安全管理体系及标准，包括 ISO 45001 和 ISO 39001 等。经证实，安全管理系统能有效指导组织对其整个价值链的道路安全进展进行衡量、改进和报告。我们还建议组织营造并维护安全文化氛围，增强信任，促进道路运输风险的识别与上报，并推动系统性改进措施的实施。

鉴于汽车行业的重要性，我们特向该行业提出以下建议。作为全球最大的雇主之一，汽车行业需履行职业健康与安全职责；同时，其广泛的供应商和分销商价值链拥有巨大影响力，可助力提升道路安全。此外，我们强调，汽车行业应制造安全性能卓越的商用车，并融入有助于其他组织确保其车辆安全合规行驶的技术，对推动其他组织的职业健康与安全工作至关重要。

学术专家组并非首个探究职业健康与安全要求与道路安全关联性的机构。然而，结合当前对组织影响力及新型防撞技术潜力的认识，我们审视了相关机遇后，得出以下结论：

- 道路交通事故死亡是职场意外死亡的最常见原因，每年多达 40 万人因此丧生。
- 雇主须预防工作场所的伤害风险，这既是法律、标准要求，也是惯例和社会责任所在。
- 组织对工作相关风险的责任，不分内外，一律相同。
- 预防措施效力显著，遵守基本交通规则是首要且应在各地推行的重要步骤。

学术专家组

关于第四届全球道路安全部长级会议的建议

议题	建议
<p>1 工作场所安全规定与实践中的道路安全</p>	<p>为了预防员工和第三方的道路交通事故伤亡：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 根据职业健康与安全法律的要求，私营和公共组织应在工作环境系统管理中特别关注道路安全。 • 将遵守道路安全最佳实践纳入关键的职业健康与安全标准，并视为组织的首要职责。 • 开展预防工作，应对整个组织范围内存在的道路安全风险，并在职业健康与安全合规监测中对其进行评估与报告。 <p>当公共道路上发生违规行为时，交通执法部门也应介入处理，并依据职业健康与安全法规，对未采取足够预防措施的组织实施处罚。</p>
<p>2 政府组织以身作则，城市率先垂范</p>	<p>为了充分发挥政府组织在全球范围内提升道路安全方面的潜力：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 国家和城市政府以及联合国组织应利用其作为领导者和模范的影响力，以及作为大型雇主、监管者和执法者的权力和权威，按照“安全系统”原则推进道路安全行动。 • 尤其是城市，能够凭借自身的创新能力，在展现职业健康与安全如何成为推动道路安全进步的关键方面，发挥举足轻重的作用。 • 城市、国家以及其他各级辖区政府应明确组织在职业健康与安全义务中对于道路安全的责任。政府还应明确其定期监督和履行这些义务的意图。城市、国家及其他各级辖区政府应运用其采购权，激励与之开展业务往来以及参与政府资助项目计划的组织，提升道路安全绩效。 <p>由于联合国在各类收入水平的国家中都具有领导影响力，联合国系统应当在展现对道路安全（作为职业健康与安全一部分）的关注方面树立典范。</p>
<p>3 财务决策中的道路安全</p>	<p>为了激励组织采取行动改善道路安全，银行、投资者、保险公司和审计师等财务相关方应当：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 明确规定，相关实体必须在其价值链中积极解决道路安全问题，作为参与财务活动的前提条件。 • 特别要求获得投资的组织应执行一套保障体系，该体系需涵盖对价值链内道路安全影响的报告、确立撞车事故减量目标，并在必要时采取有实证依据的干预措施，旨在减少乃至杜绝严重交通事故的发生。 <p>诸如责任投资原则和责任银行原则等合作金融倡议，应将道路安全明确纳入其评估投资可持续性的环境、社会和治理因素的核心内容，并为投资者和银行在评估道路安全绩效方面提供具体指导。</p>
<p>4 在组织价值链各环节中实现顶级安全保障</p>	<p>为了让道路安全责任贯穿于其整个价值链中，满足法律规定，并确保至少达到遵守交通规则这一最基本标准，公共与私营组织应当：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 应用 ISO 45001 或 ISO 39001 等安全管理体系。 • 至少，针对其价值链中所有涉及道路使用的运营活动，组织应当采购安全性能最佳的车辆，并对车速管理、驾驶员身体条件、防护装备的正确使用以及路线规划等方面负责。

	<p>组织应对其安全影响、既定目标、所采取行动及取得成果进行报告。</p>
<p>5</p>	<p>组织建立安全文化</p> <p>为了构建超越合规层面的安全文化，组织应当推行并深化“安全第一”的理念，确保员工享受到最安全的工作环境，包括：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 鼓励员工识别并报告安全风险，无需担心受到惩罚或报复，同时期望组织进行调查，并采取纠正措施，在条件允许的情况下，吸纳员工对于改进安全程序和产品的建议。 <p>组织领导者需作出承诺并采取实际行动，制定并推行相关政策与流程，以实现安全绩效的透明化沟通，包括安全事件的报告，以及根据“安全第一”的原则落实改进的安全措施。</p>
<p>6</p>	<p>汽车行业致力于实现组织与车辆安全的最高标准</p> <p>为了助力组织履行职业健康与安全责任，全面承担其业务范围内的道路安全职责，并充分挖掘全球车队中更安全车辆所带来的潜在优势，汽车行业（涵盖车辆及设备制造商）应当：</p> <ul style="list-style-type: none"> • 在其业务范围内对道路安全负责，包括数据收集、问题识别、采取有实证依据的改进措施，并定期汇报进展情况。 • 针对商业和车队需求，制造并推广各类尽可能安全的车辆，涵盖从重型卡车到电动两轮车的全系列工作用车和组织用车。 • 为商用或车队车辆配备安全技术，助力组织确保其车辆全面遵守交通规则，并有效保护第三方免受伤害，这些安全技术包括智能速度适应系统、驾驶员状态监控功能、自主紧急制动系统、盲点监测系统、车道保持辅助系统以及弱势道路使用者保护系统等。 • 致力于向全球所有市场推出安全性能顶尖的车辆。 <p>将面向商用或车队市场推出的车辆提交给独立的消费者测试机构进行测试，以便向组织采购方提供其产品安全性能的详细信息。</p>