

Ärendenummer
TRV 2022/35882
Motpartens ärendenummer
Fi2022/00967

Dokumentdatum
2022-06-01

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till:
Diariet
GD-sekreterare
Webb-och projektstöd
Håkan Broman
Daniel Ljunglund
Marie Hammerin Söderström
Lisa Silvemark

Svar på remiss gällande Ds 2022:5 En effektivare upphandlingstillsyn

Trafikverkets inställning till förslagen mm.

Trafikverket har främst granskat promemorian mot bakgrund av den verksamhet som bedrivs av Trafikverket, dvs. beaktat hur lagförslagen kan tänkas påverka Trafikverkets verksamhet från ett organisatoriskt och ekonomiskt perspektiv.

Trafikverket avstyrker förslaget att överlämna beslutanderätten till tillsynsmyndigheten i de fall avgiften grundar sig på misstänkt otillåtna direkttilldelningar.

Trafikverket förordar vidare att förslaget att förena förelägganden med vite preciseras.

I övriga delar har Trafikverket inte någon erinran mot förslagen.

Grunden för Trafikverkets inställning

Vad först gäller förslaget om att flytta över beslutanderätten till tillsynsmyndigheten vill Trafikverket särskilt påpeka att frågan om fakultativ upphandlingsskadeavgift, till skillnad från den obligatoriska, som regel inrymmer såväl komplicerade rättsfrågor som svåra bedömningsfrågor. I den remitterade promemorians sammanställning av resultaten från Konkursverkets ansökningar har inte någon fördjupad analys gjorts där dessa olika typer av ansökningar skiljs åt. Att bifallsfrekvensen är hög beträffande den obligatoriska upphandlingsskadeavgiften är väntat. Däremot torde förhållandet vara i viss mån annorlunda om enbart den fakultativa upphandlingsskadeavgiften studerades för sig.

Det får också förutsättas att det är inom ramen för det fakultativa förfarandet som Konkursverket agerar mer offensivt för att få till stånd en prejudikatbildning och då av, naturliga skäl, måste försöka tänja på gränserna i syfte att provocera fram domstolsprövning i högre instanser.

Ärendenummer
TRV 2022/35882
Motpartens ärendenummer
Fi2022/00967

Dokumentdatum
2022-06-01

Trafikverket är tveksamt till om det är om det är lämpligt att överlämna beslutanderätten till Konkurrensverket i de fall myndigheten har ett intresse av att driva prejudikatbildningen. Enligt Trafikverket skulle en sådan ordning snarast kunna leda till att förtroendet för tillsynsmyndighetens objektivitet riskerar att skadas. Enligt Trafikverkets uppfattning bör beslutanderätten istället endast lämnas över för sådana ärenden där utgången är mer given.

Såsom ovan nämns är det av största vikt att Konkurrensverket förvaltar sin beslutanderätt på ett sätt som gör att tillsynsmyndighetens förtroende upprätthålls samt att tillsynsmyndigheten i alla avseenden agerar på ett objektivt sätt. Detta gäller särskilt som instrumenten för tillsynen nu föreslås bli mer effektiva, med längre utredningstider och möjlighet att förena förelägganden med viten. Trafikverket vill här framhålla att det är angeläget att vitesinstrumentet används på ett restriktivt och förutsägbart sätt. Trafikverket efterlyser i denna del en tydligare reglering som preciserar när vite kan bli aktuellt.

Om förtroendet och respekten för tillsynsmyndighetens objektivitet inte upprätthålls finns det en risk för att inköpsorganisationer kommer att drivas av en överdriven rädsla av att göra fel och därmed tenderar att undvika kreativa upphandlingsformer som kan leda till en önskvärd utveckling av inköpsprocessen. Ett bristande förtroende för tillsynsmyndigheten kan också leda till att tid och kraft läggs på missnöjesyttringar som en reaktion på upplevt orättfärdiga förelägganden och andra ageranden från tillsynsmyndigheten. För Trafikverket, som genomför komplexa upphandlingar med inslag av innovation, är det viktigt att utvecklingen av inköpsprocessen inte hämmas. Den enskilde upphandlaren måste våga använda hela verktygslådan för att åstadkomma en god affär till gagn för det allmänna. Tillsyn är angeläget, men det är ytterst viktigt att den genomförs på ett balanserat sätt.

Trafikverket avstyrker därför förslaget om att överlämna beslutanderätten till tillsynsmyndigheten för sådana fall som avses i lagförslagets 21 kap. 7 § p 1. Vidare bör förutsättningarna för när ett föreläggande kan förenas med vite preciseras noggrant i lagtexten.

Vad slutligen avser förslaget om förlängda utredningstider för tillsynsmyndigheten kan Trafikverket konstatera att det sannolikt kommer att leda till att sådana mer komplexa upphandlingar som Trafikverket regelmässigt genomför kan komma att granskas i större omfattning än tidigare, vilket kommer att innebära en större administrativ arbetsbörda för verket. Detta torde leda till ökade transaktionskostnader för upphandlingsverksamheten. Trafikverket finner, trots vad som ovan anförts, inte skäl att erinra mot förslagen i denna del eller mot promemorian i övriga delar.

Ärendenummer
TRV 2022/35882
Motpartens ärendenummer
Fi2022/00967

Dokumentdatum
2022-06-01

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektören Roberto Maiorana. Föredragande har varit verksjuristen Karin Johansson, Juridik och planprövning. Samråd har skett med chefsjuristen Håkan Broman, Juridik och planprövning, inköpsdirektören Daniel Ljunglund, Inköp och logistik, avdelningschefen Marie Hammerin Söderström, Juridik och planprövning och enhetschefen Lisa Silvemmark, Inköp och logistik.

Roberto Maiorana
Generaldirektör

Karin Johansson
Verksjurist

karin.f.johansson@trafikverket.se

Direkt: 010-1 33 433

Mobil: 072-14 33 691

Trafikverket

Adress: Röda vägen 1, 78170 Borlänge

Telefon: 0771-921 921

trafikverket.se

Dokumentegenskaper, Ärendenummer TRV 2022/35882, Motpartens ärendenummer Fi2022/00967, Dokumentdatum 2022-06-01, Dokumenttyp BREV.

Ovanstående textfält är endast avsett att läsas digitalt och får ej tas bort. Det innehåller uppgifter från sidhuvudet och gör att dokumentets egenskaper blir tillgängliga enligt Lag (2018:1937) om tillgänglighet till digital offentlig service.