

ÖVERSIKTSPLAN FÖR GÖTEBORG

ÖVERGRIPANDE MÅL OCH STRATEGIER
STRATEGISKA FRÅGOR
INRIKTNING FÖR STADENS UTVECKLING

DEL 1 UTGÅNGSPUNKTER OCH STRATEGIER

ANTAGEN AV KOMMUNFULLMÄKTIGE 2009-02-26
STADSBYGGNADSKONTORET

ÖVERSIKTSPLAN FÖR GÖTEBORG

Översiktsplanen visar hur kommunen vill att mark- och vattenområden ska användas och ger vägledning för kommunens och andra myndigheters beslut. Planen antas av kommunfullmäktige.

Översiktsplan för Göteborg består av tre huvuddelar, tre kartor, ett utställningsutlåtande, en konsekvensbeskrivning och en sammanfattning. Materialet kan läsas i sin helhet men ska även kunna läsas i delar.

SAMMANFATTNING

Sammanfattar planens olika delar.



DEL 1: UTGÅNGSPUNKTER OCH STRATEGIER

Sammanfattning

En summering av översiktsplan, utbyggnadsordning och konsekvensbeskrivning. Sammanfattningen finns även som särtryck.

Inledning

I inledningen presenteras kort vad en översiktsplan är och det uppdrag som ligger till grund för översiktsplanen.

13 Strategiska frågor

Avsnittet inleds med övergripande målsättningar. För varje av de 13 strategiska frågor som är planens utgångspunkt, formuleras och förklaras mål och strategier.

Utbyggnadsordning och områdesvisa inriktningar

Stadens utveckling ska ske som komplettering i kombination med byggande i strategiska knutpunkter. I avsnittet presenteras utbyggnadsordningen tillsammans med sju områdesvisa inriktningar.



DEL 2: ANVÄNDNING AV MARK- OCH VATTENOMRÅDEN

Användning av mark och vattenområden

Här ges utvecklade förklaringar till beteckningar på karta 1. För längre beskrivningar av värdefulla områden se del 3.

Regler och rekommendationer

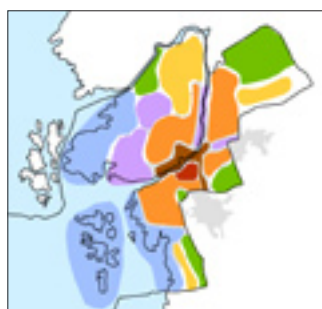
Rekommendationerna i detta avsnitt ska användas vid beslut om användning av mark- och vattenområden. I avsnittet sammanfattas också de lagregler som gäller. Till avsnittet hör karta 2. I en lista anges övriga antagna kommunala riktlinjer och policys.

Fördjupningar och tillägg

Fördjupningar av översiktsplanen och tematiska tillägg gäller som en del av översiktsplanen. I detta avsnitt listas aktuella fördjupningar och tillägg. Dessa har varit utställda tillsammans med översiktsplanen.

Riksintressenas behandling

En beskrivning av hur riksintressena berörs av planen, hur de tillgodoses samt om kommunen har en, från staten, avvikande uppfattning om specifika riksintressen. Beskrivningar av riksintressen, se del 3 och karta 3.



7 områdesvisa inriktningar

- Centrala Göteborg - innerstaden
- Centrala Göteborg - förnyelseområden
- Mellanstaden
- Ytterstaden - framtida utvecklingsområden
- Kustnära områden och skärgården
- Storindustri, hamn och logistik
- Naturområden

13 Strategiska frågor

1. Göteborgs roll i en växande region
2. Attraktiv stadsmiljö
3. Robust samhälle
4. Fler bostäder
5. Växande och förändrad handel
6. Expansivt näringsliv
7. Nordens logistikcentrum
8. Förändrat transportbehov
9. Mångfald, tryggt och mänskligt
10. Rekreation och hälsa för ökad livskvalitet
11. Natur- och kulturmiljö för attraktivitet
12. Tillgång till kusten
13. Särskilda lokaliseringar

DEL 3: RIKSINTRESSEN, MILJÖ- OCH RISKFAKTORER

Inledning

I inledningen förklaras vad riksintressen och allmänna intressen är samt geografiska riktlinjer enligt miljöbalken kap. 4. I följande avsnitt beskrivs mark- och vattenområden av riksintresse för de olika aspekterna.

Naturmiljö

Värdefulla naturområden och naturskydd beskrivs.

Friluftsliv

Områden viktiga för friluftslivet beskrivs.

Kulturmiljö

Värdefulla kulturmiljöer anges och beskrivs.

Kommunikationer

Beskrivningar av allmänna intressen för alla trafikslag samt korta beskrivningar av föreslagna markreservat för kommunikationer ges.

Tekniska anläggningar och totalförsvaret

Viktiga anläggningar för energiproduktion, vattenförsörjning och avfallshantering m.m. listas och beskrivs. Intressen för totalförsvaret beskrivs.

Areella näringar

Värdefull jord- och skogsbruksmark anges. Yrkesfiskets intressen beskrivs. Värdefulla ämnen och material beskrivs.

Miljö- och riskfaktorer

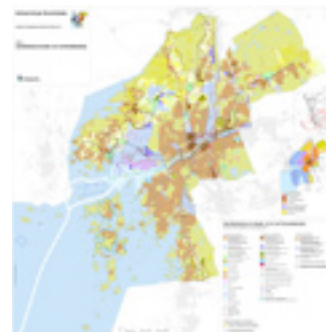
I avsnittet redovisas miljö- och riskfaktorer som kan påverka bebyggelse, som t.ex. luftkvalitet, buller, extremt väder och skredrisker.

Mellankommunala frågor

Göteborg gränsar till flera kommuner. I avsnittet tas kommungemensamma frågor upp.

Underlagsmaterial

En litteraturlista med studier, inventeringar m.m. som kan användas som kunskapsunderlag i fortsatt planering.



Karta 1: Användning av mark- och vattenområden



Karta 2: Regler och rekommendationer



Karta 3: Riksintressen

KONSEKVENSBESKRIVNING

Enligt lag ska översiktsplanens konsekvenser lätt kunna utläsas. Konsekvensbeskrivningen innehåller en övergripande analys av översiktsplanen. En studie av om översiktsplanens mål samverkar eller motverkar varandra ingår, samt konsekvenser ur sociala, ekonomiska och miljömässiga aspekter.



UTSTÄLLNINGSLÅTANDE

I utställningsutlåtandet sammanfattas och kommenteras inkomna yttranden. Länsstyrelsens yttrande redovisas i sin helhet. Varje yttrande går också att läsa i sin helhet genom att klicka på respektive rubrik i det digitala materialet.



ANSVARIG FÖR SAMMANSTÄLLNING AV ÖVERSIKTSPLANEN ÄR ÖVERSIKTSPLANEGRUPPEN PÅ STADSBYGGNADSKONTORET.

MEDVERKANDE FRÅN ÖVERSIKTSPLANEGRUPPEN HAR VARIT HANNA ARESLÄTT, EVELINA ERIKSSON, LILL ESBOLD, CAROLIN FOLKESON, KESTER GIBSON, ANN-LOUISE HOHLFÄLT, LENA JACOBSSON, JOACHIM KARLGREN, HANS LINDERSTAD, MARIANNE LINGER, YLVA LÖF, ULF MOBACK, ANNA MODIN, INGRID SONDÉN OCH LISA WISTRAND.

MEDVERKANDE KONSULTER HAR VARIT WSP SAMHÄLLSBYGGNAD, RÅDHUSET ARKITEKTER, SWECO EUROFUTURES, WHITE ARKITEKTER, FB ENGINEERING OCH AGADEM.

FOTON STADSBYGGNADSKONTORET ELLER JONAS BERG OM INTE ANNAT ANGES.

TRYCKT MATERIAL KAN BESTÄLLAS FRÅN ÖVERSIKTSPLANEGRUPPEN, STADSBYGGNADSKONTORET, TEL: 031-368 00 00.

FÖRORD

Översiktsplanen för Göteborg har som övergripande mål att staden ska utvecklas på ett hållbart sätt och planen visar på hur detta kan ske. Huvudinriktningen är att Göteborg ska växa genom komplettering i kombination med byggande strategiska knutpunkter. Översiktsplanen är en kommunal långsiktig vision om användning av mark- och vattenområden och bebyggelseutveckling. Översiktsplanen ska redovisa grunddragen i användningen av mark och vatten, kommunens syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras samt hur kommunen tillgodoser riksintressen.

Uppdraget att ta fram en översiktsplan formulerades av kommunstyrelsen 2005, och hemställde till byggnadsnämnden att påbörja arbetet. Planen har tagits fram av översiktsplanegruppen på stadsbyggnadskontoret i samarbete med flera förvaltningar inom kommunen, under processen har flera avstämningar gjorts i Byggnadsnämnden. I samrådet våren 2007 inbjöds till dialog vid möten av olika slag och genom utställningar i alla stadsdelar. Samrådsförslaget väckte stort intresse och gensvar vilket visade sig i välbesökta samrådsmöten och många synpunkter. Under samrådet tog också stadsbyggnadskontoret tillsammans med stadsdelarna fram beskrivningar av varje stadsdel, ett material som är underlag till översiktsplanen. Efter samrådet bearbetades handlingarna för att sedan ställas ut våren 2008. Under utställningen har allmänhet, remissinstanser och andra samarbetsorganisationer inbjudits till möten om översiktsplaneförslaget och flera yttranden har inkommit. Yttranden på utställningen har sammanställts i ett utställningsutlåtande, vilket också är en del av översiktsplanen.

Den översiktliga planeringen är en pågående process. Nya frågor väcks och förutsättningar ändras. För att översiktsplanen ska fylla sin funktion som inriktningsdokument ska den spegla aktuella politiska ställningstagandena. Den fortsatta översiktsplaneringen måste därför utvecklas till en rullande planering där huvudinriktningen förfinas genom fördjupningar av översiktsplanen och tematiska tillägg.



Mats Arnsmar
Ordförande byggnadsnämnden

Susanna Haby
Vice ordförande byggnadsnämnden



Göteborgs Stad

Byggnadsnämnden

Utdrag ur Byggnadsnämndens
protokoll

2008-11-18

§ Översiktsplan för Göteborg

Till behandling företogs det den 28 oktober 2008 bordlagda ärendet angående rubricerade förslag till översiktsplan för Göteborg.

Stadsbyggnadskontoret hade ingett en den 28 oktober daterat handling så lydande:

"Tjänsteutlåtande etc. bil.

Vice ordföranden (m) ingav för (m) (kd (fp) en skrivelse så lydande:

"Yrkande etc. bil.

Under överläggning i ärendet yrkade:

vice ordföranden bifall till sitt ovannämnda förslag och

ordföranden (s) bifall till kontorets förslag.

Sedan överläggningen förklarats avslutad framställde ordföranden propositioner på beslut om bifall till ovannämnda yrkanden.

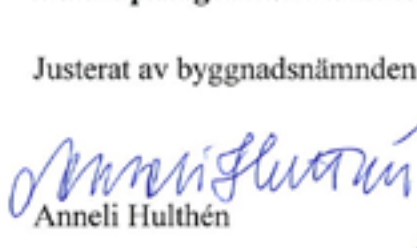
Sedan propositionerna besvarats tillkännagav ordföranden att hon funnit den sistnämnda vara med övervägande Ja besvarad.

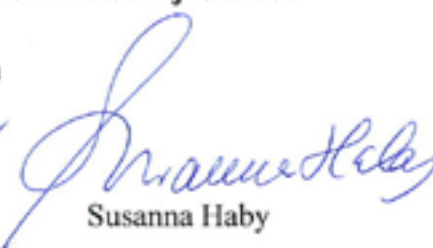
Byggnadsnämnden hade alltså beslutat:

att godkänna förslag till Översiktsplan för Göteborg och översända detsamma till kommunfullmäktige för antagande.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Justerat av byggnadsnämnden


Anneli Hulthén


Susanna Haby

Översiktsplan för Göteborg

Förslaget till översiktsplan för Göteborg, är ett välskrivet material som fått en lättöverskådlig utformning.

Kulturhistoriskt värdefulla miljöer

Det finns i Göteborg ett antal kulturhistoriskt värdefulla miljöer kvar och det är av största vikt att man slår vakt om dem och bevarar dem till kommande generationer. Det gäller t.ex. de landshövdingehus som finns kvar i Göteborg och som ger staden dess typiska utformning. I den förteckning som finns med i Översiktsplanen saknar vi fortfarande bl.a. Ängås gård och de stiltypiska fastigheterna i Södra Gårda vilka innehåller byggnader och miljöer som ger inblick i göteborgsbygdens historia och utvecklingsskeden. Vi vill ha dessa områden med bland bevarandevärda miljöer.

Torgen

Vi vill förstärka de lokala torgens attraktionskraft. Bygg bostäder i anslutning till och på torgen. Gärna med inslag av boende för äldre. Torgen är naturliga mötesplatser och måste innehålla både offentlig service och kommersiella fastigheter samt bostäder för att torget ska var levande dygnet runt.

Strandskydd

Längs Göteborgs stränder finns många attraktiva bostadsområden. På grund av strandskyddet tillåts få undantag för nybyggnation trots att tillgången på mark finns. För att göra staden än mer attraktiv bör fler undantag från strandskyddet beviljas så att strandnära tomter för enstaka hus kan erbjudas. Byggnationer får inte förhindra allmänhetens tillträde till stränderna. Bebyggelsen skall anpassas till befintlig struktur och natur och stor hänsyn skall tas till djur och natur och till fritids- och rekreationsområden.

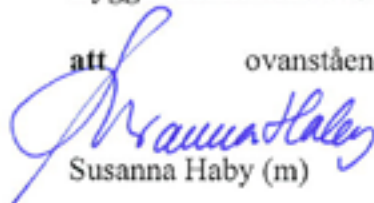
ÖP:s inriktning

Inriktningen att kompletteringsbygga i centrala och halvcentrala lägen där kommunikationer, kollektivtrafik och service redan finns är positiv ur många aspekter, inte minst av miljöskäl. Men det får inte utesluta byggnation i andra områden. Det måste vara möjligt att även kompletteringsbygga i sådana områden där byggnation redan finns men där bebyggelsen är gles. Ny bebyggelse som harmonierar med, och utvecklar, redan befintliga områden kan medföra möjlighet till utökad service för de boende.

Byggnadsnämnden föreslås besluta

att

ovanstående förslag inarbetas i översiktsplanen


Susanna Haby (m)


Martin Hellström (kd)


Ann Catrine Fogelgren (fp)

DEL 1

INNEHÅLLSFÖRTECKNING

BESLUT	10
SAMMANFATTNING	33
INLEDNING	43
Vad är en översiktsplan?	44
Uppdraget.....	45
Samråd och utställning	45
Förändringar efter utställningen	45
STRATEGISKA FRÅGOR.....	47
Övergripande inriktning - hållbar utveckling	48
Utmaningar	50
Göteborgs roll i en växande region	52
Attraktiv stadsmiljö.....	56
Robust samhälle	60
Fler bostäder.....	62
Växande och förändrad handel	66
Expansivt näringsliv	70
Nordens logistikcentrum.....	74
Förändrat transportbehov	78
Mångfald – tryggt och mänskligt.....	84
Rekreation och hälsa för ökad livskvalitet	88
Natur- och kulturmiljöer för attraktivitet	92
Tillgång till kusten	98
Särskilda lokaliseringar	102
INRIKTNING FÖR STADENS UTVECKLING	107
Utbyggnadsordning	108
Sju områdesvisa inriktningar.....	111
Centrala Göteborg - innerstaden	112
Centrala Göteborg - förnyelseområden.....	114
Mellanstaden	116
Ytterstaden - framtida utvecklingsområden	120
Storindustri, hamn och logistik.....	122
Naturområden	124
INDEX.....	126



Göteborgs Stad

Kommunfullmäktige

Handling 2009 nr 21

Översiktsplan för Göteborg

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker stadskansliets förslag med ändring enligt yrkande från M, KD och FP i byggnadsnämnden och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Förslag till översiktsplan för Göteborgs Stad, upprättad den 18 november 2008, antas (bilaga 4 i stadskansliets tjänsteutlåtande) med ändring enligt förslag från M, KD och FP i byggnadsnämnden.
2. Byggnadsnämnden får i uppdrag att varje mandatperiod pröva översiktsplanens aktualitet och initiera en aktualitetsförklaring i kommunfullmäktige, i enlighet med gällande lagstiftning, eller om nämnden finner att behov finns av en ny kommuntäckande översiktsplan, redovisa detta till kommunstyrelsen.

- - - -

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen fanns skiljaktiga meningar.

Owe Nilsson (S) yrkade bifall till stadskansliets förslag.

Jan Hallberg (M), och Helene Odenjung (FP) yrkade bifall till stadskansliets förslag med ändring enligt yrkande från M, KD och FP i byggnadsnämnden.

Kia Andreasson (MP) yrkade bifall till förslag från MP i skrivelse den 10 december 2008.

Marie Lindén (V) yrkade bifall till förslag från V i skrivelse den 21 januari 2009.

Vid omröstning i huvudvoteringen mellan Owe Nilssons yrkande och Jan Hallbergs m fl yrkande röstade Owe Nilsson (S), Helena Nyhus (S), Dario Espiga (S), Marina Johansson (S) och ordföranden Anneli Hulthén (S) för bifall till Owe Nilssons yrkande.

Jan Hallberg (M), Helene Odenjung (FP), Susanna Haby (M), Jonas Ransgård (M), Carina Liljesand (KD) och tjänstgörande ersättaren Mikael Janson (FP) röstade för bifall till Jan Hallbergs m fl yrkande.

Kia Andreasson (MP) och Marie Lindén (V) avstod från att rösta.

Kommunstyrelsen biföll yrkandet från Jan Hallberg m fl med sex röster mot fem.

Representanterna från FP antecknade som yttrande en skrivelse av den 4 januari 2009.

Göteborg den 4 februari 2009
Göteborgs kommunstyrelse

Anneli Hulthén

Benny Stålesjö

Dnr 364/07

Yrkande mp

2008-12-10

Kommunstyrelsen i Göteborgs Stad

Ärende 2:4

Ny översiktsplan för Göteborg

Vi ställer oss bakom förslaget till översiktsplan för Göteborg med undantag för följande.

Planen måste kompletteras med en översiktsplan för vindkraft då föreslagen plan ej fullständigt täcker upp potentiella vindkraftsområden.

Vi ifrågasätter även vägförbindelsen till en Öckeröbro och anser att alternativet färja mellan Öckerö kommun och centrala Göteborg borde belysas bättre. Vi är även starkt emot de båda utritade vägsträckningarna som finns inritande genom Lärjeåns dalgång. Samtidigt anser vi att utredningsområdet för framtida kommunikation som finns utritat även borde inkludera den befintliga korsningen mellan Bergsjövägen och Gråbovägen eftersom en förstärkning i befintlig sträckning förmodligen ger minst skada på Lärjes natur. Vi efterlyser även ett järnvägsreservat som möjliggör en anslutning av Västlänken under älven till den befintliga Hamnbanan och Bohusbanan.

Vi är även frågande till den omklassificering som skett av främst Säves jordbruksmark, där beteckningen skyddsvärd tagits bort i områden kring Svarte Mosse. Vi ställer oss högst tveksamma till exploatering på jordbruksmarkerna i såväl Säve som Rödbo. I samband med fÖP för Kärra antogs ett uppdrag om att utreda hur vi skyddar resterande jordbruksmark inom kommunen, detta anser vi måste beaktas. Området som finns utritat för Kärra anser vi inte stämmer överens med den fördjupade översiktsplan som vi har antagit. Bland annat saknas det gröna stråk som förbinder Jämmerberget med skogsområdet i väster, dels är bl.a. skogsområdet i väster (Etapp 5) med i planen. Vi anser även att exploateringsområdet i den norra delen av Gunnilse bör utgå ur planen då exploateringen kommer att skada naturvärdena i Lärjeåns dalgång.

I kartan över utbyggnadsstrategier saknar vi de gröna kilarna i såväl mellanstaden som i de framtida utvecklingsområdena. I och med denna brist ser vi en ökad risk för att framtida detaljplaneförslag kommer föreslå att dessa värdefulla grönområden ianspråkta för exploatering.

Förslag till beslut i Kommunstyrelsen och Kommunfullmäktige

1. Att vägarna genom Lärjeåns dalgång utgår och att utredningsområdet för framtida kommunikation vidgas enligt ovan.
2. Att utredningsområdet för Kärra i sin norra del justeras i enlighet med den fördjupade översiktsplanen för Kärra
3. Att vägförbindelsen för anslutning till ny bro till Öckerö utgår
4. Att området i norra Gunnilse ändras från förändrad markanvändning till pågående markanvändning
5. Att en översiktsplanen i efterhand kompletteras med en översiktsplan för vindkraft
6. Att ett järnvägsreservat tillskapas som möjliggör anslutning av Västlänken till den befintliga Hamnbanan och Bohusbanan
7. Att utredningsområdena för bostäder i Rödbo och Säve samt utredningsområdet för verksamhet i Säve utgår ur planen
8. Att Kartan för utbyggnadsstrategier kompletteras med de gröna kilar som finns i mellanstaden och i de framtida utvecklingsområdena
9. Att med dessa justeringar anta förslaget till översiktsplan för Göteborg.

Göteborg den 16 januari 2009

Yrkande v

Område 2:11, KS 2009-01-21

Angående Ny översiktsplan för Göteborg

Vänsterpartiet ställer sig bakom förslaget till översiktsplan i de flesta delar och instämmer i flera av de punkter miljöpartiet för fram.

Viktigast att framföra är att ambitionen i bostadsbyggandet i förslaget är för lågt. Med den föreslagna takten kommer nybyggnationen i grova drag motsvara befolkningsökningen. Dagens trångboddhet och tröghet på bostadsmarknaden kommer därför att bestå. Det område vi ser idag som har en kollektivtrafikstruktur som kan bära en stor tillväxt är Angered. Kort kan man säga att vi vill bygga färdigt Angered som det en gång var tänkt. En ytterligare etablering i Angered innebär en ökad risk för ökade flöden av dagvatten till Lärjeån och samtidigt en möjlighet att bättre ta hand om, inte bara dagvatten från nyetableringen utan även, dagvattnet från de befintliga hårdgjorda ytorna.

Kommunstyrelsen föreslås besluta:

Att översiktsplanen kompletteras med en högre ambition beträffande Angered i enlighet med skrivelse ovan.

Att med denna justering anta översiktsplanen.

Yttrande (fp)
Kommunstyrelsen 2009-01-04
Område 2:5

Yttrande över förslag till ny översiktsplanen för Göteborg

Det finns mycket av goda intentioner i den nya översiktsplanen som vi hoppas blir förverkligade. Folkpartiet vill peka på ett antal frågor som vi ytterligare vill framhålla och förtydliga.

Vår vision är att Göteborg fortsätter sin omvandling till en stad som ser möjligheterna mer än problemen. En stad som vågar utmana och där ledorden är mångfald, kreativitet, tolerans och öppenhet. En stad som är tillgänglig för alla och där social omsorg står i högsätet. Göteborg skall upplevas som den attraktiva staden där såväl människor som företag vill bo och verka. Här ska man kunna uppleva småstadens charm och storstadens utbud och möjligheter. En förutsättning är att det finns bostäder samt byggbar mark för kontor och andra kommersiella verksamheter. Göteborg svarar idag för mycket av dynamiken i Västra Sverige.

Vår vision för stadsbyggandet i Göteborg är att göteborgarnas önskemål i den framtida användningen av mark- och vattenområden i så stor utsträckning som möjligt tillgodoses. Medborgarna skall känna sig delaktiga i stadsutvecklingen och när konkreta förslag om förändringar i stadsbilden planeras skall göteborgarna på ett tidigt stadium kunna medverka i planprocessen. Översiktsplanen skall på alla områden motverka segregation och ge en hållbar utveckling utifrån ekonomiska, sociala och ekologiska dimensioner samt medverka till utvecklingen av en mångfacetterad stadsbild.

Strategiska frågor

Vi vill understryka vikten av att det görs en analys av hur de strategiska frågorna förhåller sig till varandra och ge ett helhetsperspektiv på utvecklingen av Göteborg samt på ett tydligt sätt redovisa vilka målkonflikter och möjligheter som finns. En stadsarkitekt anser vi skulle kunna var den sammanhållande och vitaliserande funktion som staden behöver. Göteborg behöver likväl som Stockholm och Malmö ha en stadsarkitekt som har till uppgift att se till att staden får en hög arkitektonisk kvalitet och vision om hur vår stad ska se ut.

Vi anser att det är viktigt att ta ett samlat grepp över delar av staden som skall utvecklas tillsammans. "Älvstaden" är en sådan del. Vi har påtalat att det är viktigt att stränderna utefter älven och älven utvecklas tillsammans. Vi är alla överens om att i "Älvstaden" ligger stora delar av Göteborgs utvecklingspotential inom en nära framtid för både boende och verksamheter.

Det pågår idag ett arbete med att få staden mer tillgänglig mellan stadsdelarna och att minska segregationen i boendet. Detta behöver vara mer klart uttryckt än idag och vara det mest prioriterade målet när vi bygger staden. Om vi någon gång ska lyckas med att få en trygg, mångkulturell och spännande stad där alla känner sig välkomna behövs det ett mer samlat grepp. Vi behöver integrera våra stadsdelar med varandra.

Attraktiv stadsmiljö

En attraktiv stadsmiljö är när det sjuder av verksamheter och det finns ett livligt stadsliv på gatorna. Staden ska upplevas trivsamt att vistas i, det måste finnas mötesplatser och små

torgbildningar där människor vill vara. Då blir stadsmiljön inte bara attraktiv utan också mer trygg.

ÖP:n lyfter fram vid flera tillfällen att vid utformningen av ny arkitektur ska det tas stor hänsyn till den traditionella bebyggelsen. Vi anser att när man bygger nytt i en gammal stadskärna är det viktigt att ta tillvara de arkitektoniska värden som finns men också utveckla den nya tidens formspråk. Det gör man bäst genom att bygga ihop gammalt och nytt och ta tillvara och förädla de äldre byggnader som vi har. Det utesluter inte att vi ska vara djärva när vi bygger nytt och gärna ta till oss nya idéer och tankar hur staden ska se ut.

Fler bostäder

Boende för äldre kommer att behöva byggas i mycket större utsträckning än som görs idag och det behövs en större variation och med större utgångspunkt från den äldres behov. Äldre är inte en homogen grupp.

Även unga människor har ett stort behov av lägenhet. Det är därför viktigt att det byggs ett stort antal smålägenheter. Det måste finnas möjligheter för unga att göra en bostadskarriär. Därför är det viktigt att de billiga smålägenheterna som idag finns kvar bevaras, som t ex i Södra Gårda.

Bostäder för hemlösa och stora barnfamiljer är också ett stort problem som måste lösas på ett tidigt stadium i planeringen.

Växande och förändrad handel

För att förstärka de lokala torgens attraktionskraft för handeln är det nödvändigt att det byggs mer bostäder i anslutning till och gärna på torget. Förutom att det gagnar torgens möjligheter att överleva, är det bra även utifrån planering av kollektivtrafiken och blir även mer trygga att vistas på.

Förutom en god kollektivtrafik måste det även finnas goda möjligheter till parkering. Särskilt viktigt med parkeringsplatser är det i Göteborgs stadskärna för att denna ska kunna överleva. Även för områdena runt evenemangsstråket är parkering av en avgörande betydelse för Göteborgs framtida utveckling. Parkeringshus under Heden bör snarast byggas.

Förändrat transportbehov

När vi planerar nya områden är det oerhört viktigt att vi startar med infrastrukturen både för miljöns och för tillgängligheten skull. Vi måste öka antalet kollektivtrafikresor. Är infrastrukturen utbyggd innan inflyttning sker i nya bostadsområden är incitamentet att skaffa flera bilar än en mycket mindre.

Båttrafiken är ett miljövänligt alternativ för såväl kollektivtrafik som transport av gods och varor på älven. Vi vill utveckla kollektivtrafiken bland annat genom att låta färjor gå som skyttlar över älven istället för den cykelbro som är planerad och som hindrar båttrafiken.

Nödvändigt för att staden skall utvecklas enligt ÖP är att stora trafikprojekt som Västlänken, ny älvförbindelse, Hamnbanan och andra viktiga infrastrukturlösningar för både kollektivtrafik och gods blir utförda inom inte alltför avlägsen framtid. K2020 är idag en vision mycket mer än en handlingsplan. Det är viktigt att visionen bryts ner i realistiska utbyggnadsplaner som är finansierade för att målen skall kunna nås.

Det pågår diskussioner var och när det ska byggas nya överfarter över älven. Men det finns inte något samlat grepp om vad man vill. Vilken typ av broar ska vi bygga (hög eller lågbroar)

och var ska de ligga? Hur ska trafiken mellan stränderna och på älven se ut? Detta är nödvändigt att ha med i planeringen innan man bygger de nya områdena utefter älven.

Mångfald – Tryggt och mänskligt

För att ett samhälle ska bli tryggt och mänskligt behövs det olika dimensioner, en som ibland glöms bort är den fysiska tillgängligheten som är en oerhört viktig aspekt att beakta. Detta gäller grupper med olika typer av funktionshinder men man får inte heller glömma de äldre. De kan behöva särskilda lösningar för att kunna leva ett så fullvärdigt liv som möjligt. Det gäller både nya bostadslösningar för äldre men även för de som bor kvar hemma. Det skall vara den enskilde själv som avgör var den vill bo. Tillgänglighetsfrågorna tas på största allvar i varje enskilt bygge och stadsplanering och att press sätts på byggherrarna, så att nya hus inte tillåts stå där med avsatser och trånga tunga dörrar som försvårar, förhindrar, människor att ta sig fram och ut och in.

Natur- och kulturmiljö för attraktivitet

Det finns i Göteborg ett antal kulturhistoriskt värdefulla miljöer kvar och det är av största vikt att man slår vakt om dem och bevarar dem till kommande generationer. T ex Ängås gård, Billdals gård och stora delar av Södra Gårda är miljöer som vi anser värda att bevara. Vi anser också att man kan ta tillvara våra kulturhistoriska minnen som t ex de run- och gravstenar som finns genom att bygga in dessa i boendemiljön. Våtmarker är ytterligare något att använda i den miljö vi bor i.

Tillgång till kusten

Längs Göteborgs stränder finns många attraktiva bostadsområden idag. För att göra Göteborg mer attraktiv bör fler byggnationer av både bostäder och verksamheter erbjudas. Bebyggelsen får dock inte hindra allmänhetens tillträde till stränderna. Den skall anpassas till befintlig struktur och stor hänsyn skall tas till djur, natur och till fritids- och rekreationsområden.

Rekreation och hälsa för ökad livskvalitet

Vi anser att nya promenadvägar och motionsslingor för både sommar- och vinteraktiviteter är viktiga framgångsfaktorer för en stad som vill vara attraktiv i framtiden. Vi vill sammanlänka närliggande ridanläggningar med varandra genom ridvägar, ridsport är en populär ungdomsverksamhet som vi vill värna om.



Göteborgs Stad

Stadskansliet

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2008-11-24
Diarienummer 0364/07
Repronummer 337/08

Stadsutveckling och samhällsanalys

Stadsutveckling
Lena Lundblad
Telefon 031-368 02 32
E-post: lena.lundblad@stadshuset.goteborg.se

Ny översiktsplan för Göteborg

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige

Förslag till översiktsplan för Göteborgs kommun, upprättad den 18 november 2008, antas (bilaga 4)

Byggnadsnämnden ges i uppdrag att varje mandatperiod pröva översiktsplanens aktualitet och initiera en aktualitetsförklaring i kommunfullmäktige, i enlighet med gällande lagstiftning, eller om nämnden finner att behov finns av en ny kommuntäckande översiktsplan, redovisa detta till kommunstyrelsen.

Sammanfattning

Byggnadsnämnden har översänt förslag till ny översiktsplan för Göteborgs kommun (bil 4). Planen är framtagen enligt beslut i kommunstyrelsen 2005-06-08. Förslaget har varit på samråd under våren 2007 och varit utställt våren 2008. Efter antagande kommer denna översiktsplan att ersätta kommunens tidigare översiktsplan, ÖP99. En översiktsplan skall, enligt plan- och bygglagens 4 kap 11 §, antas av kommunfullmäktige.

Förslaget till översiktsplan fokuserar på ett antal strategiska frågor som är viktiga för stadens utveckling. Bostadsutbyggnad, näringslivsutveckling, infrastrukturbyggnad, robusthet och tillgång till grönområden är exempel på frågor som har stor betydelse.

Översiktsplanen består av del 1 som redovisar utgångspunkter och strategier, del 2 som redovisar användningen av mark- och vattenområden, del 3 som redovisar riksintressen och miljö- och riskfaktorer, ett utställningsutlåtande, en konsekvensbeskrivning samt 3 kartor. En sammanfattning ger en snabb överblick över förslaget.

För att översiktsplanen skall kunna fungera som inriktningsdokument och som stöd för beslut om markanvändningen i staden föreslås översiktsplaneringen bli en rullande process där frågeställningar kontinuerligt hanteras i form av fördjupningar och tillägg. Byggnadsnämnden föreslås få i uppdrag att varje mandatperiod pröva översiktsplanens aktualitet.

Ekonomiska konsekvenser

Ett antagande av ny översiktsplan för Göteborgs kommun bedöms inte komma att få några ekonomiska konsekvenser.

GÖTEBORGS STADS STADSKANSLI

Lena Lundblad

Ulf Högberg

Bilaga 1 Protokollsutdrag byggnadsnämnden

Bilaga 2 Yrkande m, fp, kd

Bilaga 3 Stadsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande

Bilaga 4 Förslag till ny översiktsplan (Sammanfattning, del 1, del 2, del 3, utställningsutlåtande, konsekvensbeskrivning samt karta 1-3)

Ärendet

Byggnadsnämnden fick vid kommunstyrelsens sammanträde den 2005-06-08 i uppdrag att påbörja arbetet med en ny översiktsplan för Göteborgs kommun med målsättningen att en ny plan skulle kunna antas under 2008. Byggnadsnämnden har, vid sitt sammanträde den 18 november 2008, beslutat att godkänna förslag till översiktsplan och översända den till kommunfullmäktige för antagande. En översiktsplan skall enligt plan- och bygglagen antas av kommunfullmäktige.

Bakgrund

Enligt plan- och bygglagen skall varje kommun ha en aktuell översiktsplan som omfattar hela kommunen. Översiktsplanen har tre viktiga funktioner:

- Den redovisar kommunens uppfattning om lämplig markanvändning på längre sikt.
- Den ger vägledning för kommunens och andra myndigheters beslut.
- Den skall fungera som underlag för dialogen mellan stat och kommun beträffande de allmänna intressenas, och i synnerhet riksintressenas, innebörd och avgränsning.

Översiktsplanen antas av kommunfullmäktige, vilket också gäller för detaljplaner som strider mot översiktsplanen. Även fördjupningar av och tillägg till översiktsplanen antas av kommunfullmäktige. Dessa ersätter då den dittills gällande kommunomfattande översiktsplanen i de delar de berör.

Översiktsplanen omfattar hela kommunen och ska ge vägledning för beslut i kommunen och för andra myndigheter men är inte juridiskt bindande. Planen syftar till att ge övergripande information om mark- och vattenanvändningen i kommunen och avsedda förändringar. Enligt plan- och bygglagen skall en översiktsplan aktualitetsförklaras en gång per mandatperiod.

Nu gällande översiktsplan, ÖP99, antogs av kommunfullmäktige den 13 december 2001. Stadskansliet fick samtidigt i uppdrag att återkomma till kommunstyrelsen med förslag till arbetsupplägg för nästa översiktsplaneprocess.

Förslaget till arbetsupplägg, som antogs vid kommunstyrelsens sammanträde den 8 juni 2005, innebar i korthet följande:

- Varannan översiktsplan antas efter en mer genomgripande arbetsprocess samtidigt som varannan översiktsplan mer får karaktären av uppdatering. Den nya översiktsplanen föreslogs bli uppdaterande till sin karaktär.
- Kommunstyrelsens roll i inledningen av arbetsprocessen innebär att ta fram ett politiskt inriktningsdokument. Detta skall innehålla övergripande riktlinjer och mål samt en redovisning av angelägna strategiska frågor. Inriktningsdokumentet skall vara vägledande för den fortsatta översiktsplaneprocessen.
- Kommunstyrelsen hålls löpande informerad om arbetsprocessens olika steg i samband med kommunstyrelsens beredningssammanträden.
- Byggnadsnämnden får det delegerade ansvaret att driva själva arbetsprocessen och därmed även ansvaret för den samverkan som bör ske med och mellan övriga berörda nämnder och styrelser.

Ambitionen var ett antagande av en ny översiktsplan under 2008 och vid kommunstyrelsens sammanträde den 8 juni 2005 fick byggnadsnämnden i uppdrag att påbörja

arbetet med nästkommande översiktsplaneprocess och den politiska inriktningen för arbetet fastlades.

Byggnadsnämndens arbete har bedrivits sedan slutet av 2005 och med information till kommunstyrelsen inför samrådsskede, utställningsskede och antagande.

Översiktsplaneförslagets struktur och innehåll

Under arbetets gång har kunnat konstateras att behov föreläggat av en mer omfattande genomarbetning av ÖP99, varför det föreliggande förslaget till översiktsplan får sägas vara mer än uppdaterande till sin karaktär.

Översiktsplanen består av en sammanfattning, tre textdelar, 3 kartor, ett utställningsutlåtande och en konsekvensbeskrivning. Hela material finns samlat på en cd-skiva och på kommunens hemsida.

Del 1 Utgångspunkter och strategier

Förslaget till ny översiktsplan har sin utgångspunkt i kommunfullmäktiges vision om Göteborg som en livskraftig, långsiktigt hållbar stad med balans mellan sociala, ekonomiska och miljömässiga faktorer. Även Västra Götalandsregionens utvecklingsvision "Det goda livet" och Göteborgsregionens kommunalförbunds tillväxtstrategi "Uthållig tillväxt" har utgjort viktiga utgångspunkter i planarbetet.

Planförslaget fokuserar till stor del på hur hållbar tillväxt kan ske och hur det tar sig uttryck i fysisk planering och i avvägningar om mark- och vattenområdenas användning i framtiden. Utgångspunkten är att stärka Göteborg unika tillgångar, såväl byggda miljöer som natur- och kustområden.

Utifrån Göteborgs Stads budget, mål i ÖP99 och kommunstyrelsens inriktningsdokument för översiktsplanarbetet har 13 strategiska frågor formulerats:

- 1) Göteborgs roll i en växande region
- 2) Attraktiv stadsmiljö
- 3) Robust samhälle
- 4) Fler bostäder
- 5) Växande och förändrad handel
- 6) Expansivt näringsliv
- 7) Nordens logistikcentrum
- 8) Förändrat transportbehov
- 9) Mångfald – tryggt och mänskligt
- 10) Rekreation och hälsa för ökad livskvalitet
- 11) Natur- och kulturmiljöer för attraktivitet
- 12) Tillgång till kusten
- 13) Särskilda lokaliseringar

För varje strategisk fråga har ett antal mål och strategier för att nå dessa formulerats.

Även en utbyggnadsordning föreslås, vilken innebär att stadens utveckling skall ske som komplettering av den byggda staden i kombination med byggande i strategiska knutpunkter. Utbyggnadsstrategin kan sammanfattas enligt följande:

- Bygg och utveckla centralt
- Koncentrera vid strategiska knutpunkter
- Komplettera och blanda
- Spara ytterområden för att skapa handlingsfrihet för framtiden
- Skapa plats för hamn och verksamheter

För att visa huvuddragen i översiktsplanen och koppla dem till geografiska områden redovisas även sju områdesvisa inriktningar:

- Centrala Göteborg – Innerstaden
- Centrala Göteborg – Förnyelseområden
- Mellanstaden
- Ytterstaden – Framtida utvecklingsområden
- Kustnära områden och skärgården
- Storindustri, hamn och logistik
- Naturområden

Del 2 Användning av mark- och vattenområden

I textdelen ges utvecklade förklaringar till beteckningar i karta 1 samt rekommendationer att användas vid beslut om användning av mark- och vattenområden. Även de lagregler som gäller samt antagna kommunala riktlinjer och policys redovisas, liksom en beskrivning av aktuella fördjupade översiktsplaner. Vidare beskrivs hur riksintressena berörs av planens förslag, hur de tillgodoses samt om kommunen har en, från staten, avvikande uppfattning om specifika riksintressen.

Till denna del hör karta 1 Användning av mark- och vattenområden samt karta 2 Regler och rekommendationer.

Del 3 Riksintressen, miljö- och riskfaktorer

I textdelen beskrivs värdefulla naturområden och naturskydd, områden viktiga för friluftslivet och värdefulla kulturmiljöer. Vidare beskrivs allmänna intressen för alla trafikslag, viktiga anläggningar för energiproduktion, vattenförsörjning och avfallshantering mm, liksom värdefull jord- och skogsbruksmark samt yrkesfiskets intressen. Även miljö- och riskfaktorer som kan påverka bebyggelse såsom luftkvalitet, buller, extremt väder och skredrisker redovisas. Även mellankommunala frågor behandlas.

Till denna del hör karta 3 Riksintressen enligt miljöbalken kapitel 3 och 4.

Del 4 Utställningsutlåtande

Förslaget till översiktsplan har varit utställt från och med den 16 april till och med den 19 juni 2008. I utlåtandet återfinns en sammanställning av de inkomna svaren samt stadsbyggnadskontorets kommentarer till dessa. Länsstyrelsens granskningsyttrande redovisas i sin helhet.

Del 5 Konsekvensbeskrivning

I konsekvensbeskrivningen beskrivs i grova drag de ekonomiska, sociala och ekologiska/miljömässiga konsekvenserna av planen. Fokus ligger på att diskutera i vilken grad översiktsplaneförslaget medverkar till att en långsiktigt hållbar stad nås. Konsekvensbeskrivningen består av två delar. I en första del görs en avstämning gentemot översiktsplanens mål och en grov analys av om målen samverkar eller motverkar varandra. I den andra delen ställs översiktsplaneförslaget gentemot ett jämförelsealternativ och de sociala, ekonomiska och miljömässiga konsekvenserna beskrivs för båda förslagen.

Den fortsatta översiktsplaneprocessen

För att översiktsplanen skall fungera som inriktningsdokument och som stöd för detaljplanering och bygglov måste den vara aktuell och spegla de aktuella politiska ställningstagandena. Nya frågor väcks och förutsättningar förändras.

Stadskansliet föreslår därför, med ändring av 2005 års beslut om olika arbetsprocesser för översiktsplanernas framtagande, att översiktsplaneringen utvecklas till en rullande planering där huvudinriktningen förfinas genom fördjupade översiktsplaner och tematiska tillägg över tid.

Stadskansliet föreslår även att byggnadsnämnden ges i uppdrag att varje mandatperiod pröva gällande översiktsplans aktualitet och initiera en aktualitetsförklaring i kommunfullmäktige. Om byggnadsnämnden vid en aktualitetsprövning, på grund av förändrade förutsättningar eller av andra skäl, finner att behov finns av en ny kommuntäckande översiktsplan, redovisas detta till kommunstyrelsen, som därmed kan initiera att en arbetsprocess för framtagande av en ny översiktsplan påbörjas.

Med tanke på att ett sådant arbete är en tidskrävande process, finns det inget som hindrar byggnadsnämnden från att initiera en aktualitetsförklaring av gällande översiktsplan och samtidigt signalera om att behov finns av att en ny genomgripande översiktsplan arbetas fram inför nästa mandatperiod.

Byggnadsnämnden
Utdrag ur protokoll
Sammanträdesdatum 2008-11-18

Bilaga 1

§ Översiktsplan för Göteborg

Till behandling företogs det den 28 oktober 2008 bordlagda ärendet angående rubricerade förslag till översiktsplan för Göteborg.

Stadsbyggnadskontoret hade ingett en den 28 oktober daterat handling så lydande:

”Tjänsteutlåtande etc. bil.

Vice ordföranden (m) ingav för (m) (kd (fp) en skrivelse så lydande:

”Yrkande etc. bil.

Under överläggning i ärendet yrkade:

vice ordföranden bifall till sitt ovannämnda förslag och

ordföranden (s) bifall till kontorets förslag.

Sedan överläggningen förklarats avslutad framställde ordföranden propositioner på beslut om bifall till ovannämnda yrkanden.

Sedan propositionerna besvarats tillkännagav ordföranden att hon funnit den sistnämnda vara med övervägande Ja besvarad.

Byggnadsnämnden hade alltså beslutat:

att godkänna förslag till Översiktsplan för Göteborg och översända detsamma till kommunfullmäktige för antagande.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Justerat av byggnadsnämnden

Anneli Hulthén

Susanna Haby

Yrkande m kd fp

Byggnadsnämnden 2008-11-18
Ärende 4/14**Översiktsplan för Göteborg**

Förslaget till översiktsplan för Göteborg, är ett välskrivet material som fått en lättöverskådlig utformning.

Kulturhistoriskt värdefulla miljöer

Det finns i Göteborg ett antal kulturhistoriskt värdefulla miljöer kvar och det är av största vikt att man slår vakt om dem och bevarar dem till kommande generationer. Det gäller t.ex. de landshövdingehus som finns kvar i Göteborg och som ger staden dess typiska utformning. I den förteckning som finns med i Översiktsplanen saknar vi fortfarande bl.a. Ängås gård och de stiltypiska fastigheterna i Södra Gårda vilka innehåller byggnader och miljöer som ger inblick i göteborgsbygdens historia och utvecklingsskeden. Vi vill ha dessa områden med bland bevarandevärda miljöer.

Torgen

Vi vill förstärka de lokala torgens attraktionskraft. Bygg bostäder i anslutning till och på torgen. Gärna med inslag av boende för äldre. Torgen är naturliga mötesplatser och måste innehålla både offentlig service och kommersiella fastigheter samt bostäder för att torget ska var levande dygnet runt.

Strandskydd

Längs Göteborgs stränder finns många attraktiva bostadsområden. På grund av strandskyddet tillåts få undantag för nybyggnation trots att tillgången på mark finns. För att göra staden än mer attraktiv bör fler undantag från strandskyddet beviljas så att strandnära tomter för enstaka hus kan erbjudas. Byggnationer får inte förhindra allmänhetens tillträde till stränderna. Bebyggelsen skall anpassas till befintlig struktur och natur och stor hänsyn skall tas till djur och natur och till fritids- och rekreationsområden.

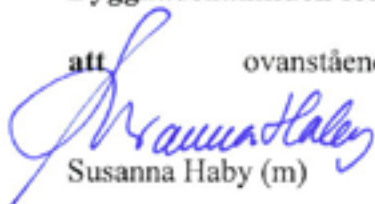
ÖP:s inriktning

Inriktningen att kompletteringsbygga i centrala och halvcentrala lägen där kommunikationer, kollektivtrafik och service redan finns är positiv ur många aspekter, inte minst av miljöskäl. Men det får inte utesluta byggnation i andra områden. Det måste vara möjligt att även kompletteringsbygga i sådana områden där byggnation redan finns men där bebyggelsen är gles. Ny bebyggelse som harmoniserar med, och utvecklar, redan befintliga områden kan medföra möjlighet till utökad service för de boende.

Byggnadsnämnden föreslås besluta

att

ovanstående förslag inarbetas i översiktsplanen



Susanna Haby (m)



Martin Hellström (kd)



Ann Catrine Fogelgren (fp)

Bilaga 3



Göteborgs Stad

Stadsbyggnadskontoret

Tjänsteutlåtande

Till Byggnadsnämnden
2008-10-28
Diarienummer: 0622/05

Översiktsplaneavdelningen

Hanna Areslätt
Telefon: 031-368 18 55
E-post: fornamn.efternamn@sbk.goteborg.se

Godkännande av Översiktsplan för Göteborg

Byggnadsnämnden föreslås besluta

att godkänna förslag till Översiktsplan för Göteborg och översända det till Kommunfullmäktige för antagande.

Ett förslag till översiktsplan för Göteborg, har tagits fram av Stadsbyggnadskontoret på uppdrag av Byggnadsnämnden enligt beslut i Kommunstyrelsen 2005-06-08. Förslaget har varit på samråd under våren 2007 och på utställning under våren 2008. Efter godkännande i Byggnadsnämnden ska förslaget antas av Kommunfullmäktige.

Förslaget till översiktsplan fokuserar på ett antal strategiska frågor som är viktiga för stadens utveckling. Bostadsutbyggnad, näringslivsutveckling, infrastrukturutbyggnad, robusthet och tillgång till grönområden är exempel på frågor som har stor betydelse.

Samrådet visade att huvuddragen i samrådshandlingen har stöd men en del klarlägganden och tillägg efterfrågades och handlingen justerades till utställning. Utställningen bekräftade översiktsplanens föreslagna huvudinriktning och efter utställning har endast mindre justeringar av förslaget gjorts.

Förslaget till översiktsplan består av en sammanfattning, tre textdelar, 3 kartor, ett utställningsutlåtande och en konsekvensbeskrivning. Hela materialet finns samlat på en cd-skiva. I början av varje del finns en läsanvisning.

Lars Ivarsson
Stadsbyggnadsdirektör

Ylva Löf
Översiktsplanechef

uppdrag	program	samråd	utställning	antagande	(förh.besked)	bygglov
---------	---------	--------	-------------	-----------	---------------	---------

X

Markera med ett kryss (x)

Utskriftsdatum: 2008-10-08

1(1)

Byggnadsnämnden
Förslag till ny översiktsplan
Dokumenten finns tillgängliga på stadskansliet diarium

Bilaga 4



Göteborgs Stad

Kommunfullmäktige

Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum 2009-02-26

§ 10 Dnr 0364/07

Översiktsplan för Göteborg

Handlingar

2009 nr 21.

Yttrande från S, MP och V den 26 februari 2009. Bilaga 2.

Yrkande från SD den 26 februari 2009. Bilaga 3.

Yttrande från C den 26 februari 2009. Bilaga 4.

Yrkanden

Joakim Olinder (M), Kjell Björkqvist (FP), Ture Jakobsson (KD) m fl yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Mats Arnsmar (S), Marie Lindén (V) m fl yrkar bifall till stadskansliets förslag.

Mikael Jansson (SD) yrkar bifall till förslaget från SD i enlighet med Bilaga 3.

Kia Andreasson (MP) yrkar bifall till förslag från MP i kommunstyrelsen.

Propositionsordning

Ordföranden ställer propositioner på yrkandena och finner att yrkandet från Mats Arnsmar m fl bifallits. Omröstning begärs. Förslaget från Mats Arnsmar m fl är Ja-proposition i huvudvoteringen.

Återstående yrkanden ställs under proposition. Ordföranden finner att kommunstyrelsens förslag antagits som motförslag i huvudvotering.

Omröstning

Huvudvotering:

Godkänd voteringsproposition ”Ja för Mats Arnsmar m fl yrkande. Nej för kommunstyrelsens förslag”.

Omröstningen utfaller med 44 Ja mot 35 Nej. En ledamot avstår från att rösta och en ledamot är frånvarande. Hur var och en röstar framgår av Bilaga 5.

Beslut

Enligt förslaget från S och V:

1. Förslag till översiktsplan för Göteborgs Stad, upprättad den 18 november 2008, antas (bilaga 4 i stadskansliets tjänsteutlåtande).
2. Byggnadsnämnden får i uppdrag att varje mandatperiod pröva översiktsplanens aktualitet och initiera en aktualitetsförklaring i kommunfullmäktige, i enlighet med gällande lagstiftning, eller om nämnden finner att behov finns av en ny kommun-täckande översiktsplan, redovisa detta till kommunstyrelsen.



Göteborgs Stad Kommunfullmäktige

Protokollsanteckningar

Representanterna från S, MP och V antecknar som yttrande en skrivelse av den 26 februari 2009 i enlighet med Bilaga 2.

Anders Flanking (C) antecknar som yttrande en skrivelse av den 26 februari 2009 i enlighet med Bilaga 4.

Expedieras

Byggnadsnämnden

Vid protokollet

Christina Hofmann
2009-03-12

Ordförande

Jörgen Linder

Justerare

Mats Pilhem

Justerare

Anders Flanking

Bilaga 2

Yttrande (S), (MP), (V)
Beslutsärende 12
Kommunfullmäktige
Torsdagen 26 februari, 2009

Yttrande angående Ny översiktsplan för Göteborg

Vi ställer oss gemensamt bakom stadskansliets förslag till ny översiktsplan för Göteborg. Utan att fördröja den fortsatta hanteringen av översiktsplanens genomförande och intentioner, vill vi samtidigt lyfta fram några områden som är av särskild vikt.

Naturvärdena kring Lärjeåns dalgång är särskilt skyddsvärda, och vi ställer oss gemensamt bakom att värna området och utökad kapacitet på Gråbovägen skapas med minsta möjliga störning genom att nyttja redan exploaterade områden fortsatt ta hänsyn till dessa värden inom det utredningsområde som framgår av översiktsplanen.

Samtidigt är det av vikt att man i uttolkningen av den nya översiktplanen för Göteborg tar hänsyn till det ställningstagande som KF gjorde i samband med den fördjupade översiktplanen för Kärra.

Utredningen om att inventera vilka av Hisingens ängar och jordbruksmarker som bör bevaras, måste beaktas innan man avgör vilka utredningsområden som kan exploateras.

Dessutom bör arbetet med Västlänken ses i ett övergripande långsiktigt perspektiv, vad gäller exempelvis olika framtida möjliga anslutningar såsom från Hisingen.

Det är också viktigt att beakta den potential till expansion som finns i Angered, bland annat i linje med det visionsarbete som pågår i området. En fortsatt utbyggnad av Angered på ett hållbart sätt rymmer många positiva möjligheter för staden som helhet.

I övrigt är det viktigt att för oss att se utredningsområden som just *möjligheter* för framtida ianspråktagande. Det är dock en förutsättning att beakta olika hållbarhetsaspekter vid eventuell detaljplaneläggning, i linje med det arbete som redan görs. Detta gäller särskilt utifrån avvägningar inom de tre hållbarhetsdimensionerna såsom de framgår av stadens budget tillsammans med ett barn- och ungdomsperspektiv.

13 strategiska frågor i Översiktsplanen 2009

Förslag till ändringar, Mikael Jansson (Sd)

2. Attraktiv stadsmiljö #ÄNDRINGSFÖRSLAG

Göteborgs planering ska ge förutsättningar för en attraktiv stadsmiljö och ett rikt stadsliv. En attraktiv stad kännetecknas av komplexitet med blandning av funktioner och möjligheter till möten mellan människor. Stadsdelarnas traditionella karaktär bör bevaras. Människors möjligheter att röra sig och vistas i stadsrummen ska vara utgångspunkten i planeringen. Det blir allt viktigare att använda gröna ytor och vatten som gestaltande element i en stad som byggs tätare. Tillkommande bebyggelse ska berika staden och komplettera omgivande bebyggelse på ett tilltalande sätt. Allt byggande bör anpassas så att miljöpåverkan minimeras.

3. Robust samhälle #ÄNDRINGSFÖRSLAG

Göteborg ska vara en ur grundläggande aspekter robust stad genom ett säkert byggande, säkrad dricksvattenförsörjning och ökad säkerhet vid oförutsedda händelser som olyckor och sabotage. Genom att undvika skredkänsliga områden för bebyggelse och anläggningar och ta hänsyn till höga vattennivåer kan beredskapen för bl.a. extremt väder och höjda vattennivåer bli bättre. För att säkra dricksvattenförsörjningen behövs ett alternativ till Göta älv som vattentäkt och att säkerheten kring vattentäkten förbättras. Ett robust Göteborg innebär också att invånarna har förtroende för varandra genom social och kulturell gemenskap. Det är viktigt att all infrastruktur tål driftstörningar.

6. Expansivt näringsliv #ÄNDRINGSFÖRSLAG

Näringslivet i Göteborg är fortfarande industridominerat. För att Göteborg fortsatt ska kunna vara en framgångsrik industristad är det avgörande att forskning och annan kunskapsorienterad verksamhet knyts närmare till industrin. Målet är att Göteborg ska skapa en stark och hållbar tillväxt, hög sysselsättning och ett mångsidigt näringsliv genom att erbjuda goda etableringsförutsättningar för olika företag och verksamheter samtidigt som tillgängligheten till Göteborg förbättras. I översiktsplanen har ett antal stråk och platser som bedöms centrala för Göteborgs framtida utveckling markerats.

9. En trygg stad #ÄNDRINGSFÖRSLAG

Göteborg ska vara en trygg stad där alla kan känna tillhörighet. Göteborgarnas gemensamma hem ska vara rent och snyggt. En snygg stad är en trygg stad. Fysisk och social otrygghet ska byggas bort i den mån det är möjligt. Människors olika behov ska också uppmärksammas genom en utökad dialog i planeringsprocessen. Det är viktigt att stadsplaneringen tar hänsyn till historiska sammanhang. Det finns ett samband mellan forntid, nutid och framtid. Stadsdelarnas traditionella karaktär bör bevaras. Detta skapar också trygghet.

Bilaga 4

Kommunfullmäktige Göteborgs Stad

Yttrande angående Översiktsplanen

Centerpartiet ser det som viktigt att Göteborg och regionen utvecklas på ett positivt sätt vad gäller boende , nya företag och arbetstillfällen. En sådan utveckling måste ske i harmoni med behovet av att skydda värdefulla miljöer.

Centerpartiet vill särskilt poängtera värdet av att bevara kulturhistoriskt intressanta miljöer och att framtida byggnation görs på ett för stadsbilden och stadsmiljön harmoniskt sätt.

Tillgången till grönytor i nära anslutning till bostäder och arbetsplatser är väsentlig och har fått en positiv behandling i förslaget. Exploatering av viss jordbruksmark, som har kulturhistoriskt värde och värde för naturmiljön bör ske varsamt.

Planens uppmärksammande av klimatpåverkan på miljön till exempel vattenförsörjning , översvämningar och skredrisker har hög prioritet.

Prioriteringar av trafikytor i centrala staden bör vidareutvecklas med hänsyn till K2020.

Angående kulturhistoriskt värdefulla miljöer, torgens utformning och ÖP:s inrikning dock ej avseende strandskydd instämmer Centerpartiet i yrkande av m,fp och kd i Kommunstyrelsen.

Göteborg 2009-02-26

Anders Flanking (C)



SAMMANFATTNING

Hållbar utveckling

"En samhällsutveckling som tillgodoser dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillgodose sina behov."

Enligt Världskommissionen för miljö och utveckling, Brundtlandkommissionen.

ETT HÅLLBART GÖTEBORG

Göteborg ska utvecklas till en livskraftig långsiktigt hållbar stad med balans mellan sociala, ekonomiska och miljömässiga faktorer.

Utgångspunkten är att stärka Göteborgs unika tillgångar, såväl byggda miljöer som natur- och kustområden. Göteborg ska vara en stad där det goda livet är möjligt för alla både nu och i framtiden. Stadens infrastruktur ska kunna nyttjas effektivt och trafikens miljöpåverkan minimeras. Göteborg ska vara ett starkt regioncentrum där konkurrenskraft förenas med omsorg om det lokala livet. Segregation ska vändas till integration och alla ska kunna vara med och påverka sin egen och stadens framtid.

Göteborg i världen

Det ömsesidiga beroendet mellan jordens länder ökar, vilket också påverkar Göteborg eftersom staden sedan länge är en internationellt orienterad stad. Göteborg är också en del av en region. Som ledande stad i Västsverige och som huvudort i Göteborgsregionen, får staden en speciell roll. Göteborgsregionen samarbetar med bl.a. Göteborgsregionens kommunalförbund och Västra Götalandsregionen för att utveckla tankar och idéer om hur människor i Västra Götaland ska få "det goda livet".

Göteborg växer

Göteborg och Göteborgsregionen växer. Vi blir allt fler och det beror dels på att inflyttningen ökar men också på att vi blir allt äldre. Med en förbättrad infrastruktur blir regionen större då fler får möjlighet att pendla inom ett allt större geografiskt område.

En hållbar utveckling av Göteborgsregionen

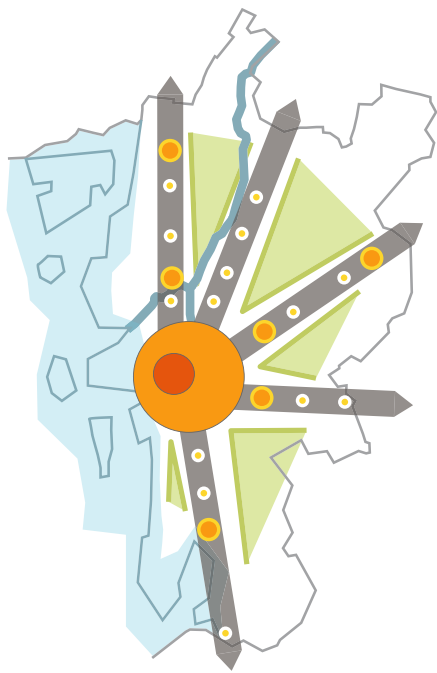
Göteborgsregionens kommunalförbund (GR) har arbetat fram dokumentet *Uthållig tillväxt* – mål och strategier med fokus på hållbar regional struktur. För en uthållig tillväxt bör man:

- Stimulera en fortsatt befolkningsstillväxt och samtidigt ta vara på de möjligheter en fortsatt regionförstoring ger.
- Stärka de kvaliteter som gör att vi vill bo, leva och verka i Göteborgsregionen.
- Skapa en stark och långsiktigt hållbar regional struktur som utgår från storstadsområdets möjligheter.
- Utveckla en långsiktigt hållbar infrastruktur med en attraktiv kollektivtrafik.
- Fördjupa samarbetet ytterligare mellan alla inblandade aktörer.

Uthållig tillväxt i översiktsplan

Översiktsplanens inriktning stämmer väl överens med tankarna i regionens mål och strategier. I den regionala strategin framhålls Göteborgs roll för utvecklingen särskilt. En kraftig utveckling av regionens kärna liksom stora satsningar på infrastruktur för att nå staden och knyta stadens olika delar över älven betonas.

Kärnan ska, enligt den regionala strategin, stärkas med 30 000 nya boende och 40 000 arbetsplatser fram till år 2020. Aktuella bedömningar av möjlig ny bebyggelse i översiktsplanen visar att detta väl ryms i förnyelseområdena i kärnan. En förutsättning är dock att t.ex. godsterminaler kan omlokaliseras och att infrastrukturen byggs ut.

**GR:s strukturbild för Göteborgsregionen**

Göteborg är regionens centrum. Tillgängligheten till centrala Göteborg är avgörande för att regionen ska fortsätta växa och utvecklas. Huvudstråken formas av den struktur som bildas när Västlänken samt pendel- och regionstågtrafiken är utbyggd mot Uddevalla, Trollhättan, Alingsås/Skövde, Borås och Varberg.

13 STRATEGISKA FRÅGOR

I översiktsplanen har 13 strategiska frågor formulerats. För varje fråga anges mål och strategier. Dessa utgår från Göteborgs Stads budget, mål i Översiktsplan för Göteborg - ÖP99 och uppdraget för arbetet med översiktsplanen.

1. Göteborgs roll i en växande region

Göteborg ska vara en attraktiv stad för människor och företag. Detta kan uppnås genom att regionkärnan förtätas och utvecklas, att förutsättningar för ett mångsidigt näringsliv skapas och att tillgängligheten blir bättre genom utbyggnad av infrastruktur, främst kollektivtrafik. Göteborgs kärna ska kompletteras med attraktiva bostadsmiljöer i kombination med kulturellt och kommersiellt stadsliv. Transportsystemet föreslås byggas ut med nya länkar och en koncentration av bebyggelse föreslås i knutpunkterna. Lägen för nya förbindelser över älven planeras för att knyta ihop stadens delar och göra centrala Göteborg mer tillgängligt både för regionens invånare och för göteborgarna.

2. Attraktiv stadsmiljö

Göteborgs planering ska ge förutsättningar för en attraktiv stadsmiljö och ett rikt stadsliv. En attraktiv stad kännetecknas av komplexitet med blandning av funktioner, en visuell mångfald och möjligheter till möten mellan människor. Blandstad eftersträvas både vid omvandling av de centrala förnyelseområdena och vid komplettering av övriga områden. Människors möjligheter att röra sig och vistas i stadsrummen ska vara utgångspunkten i planeringen. Det blir allt viktigare att använda gröna ytor och vatten som gestaltande element i en stad som byggs tätare. Tillkommande bebyggelse ska berika staden och komplettera omgivande bebyggelse på ett tilltalande sätt. Allt byggande bör anpassas så att miljöpåverkan minimeras.

3. Robust samhälle

Göteborg ska vara en ur grundläggande aspekter robust stad genom ett säkert byggande, säkrad dricksvattenförsörjning och ökad säkerhet vid oförutsedda händelser som olyckor och sabotage. Genom att undvika skredkänsliga områden för bebyggelse och anläggningar och ta hänsyn till höga vattennivåer kan beredskapen för bl.a. extremt väder och höjda vattennivåer bli bättre. För att säkra dricksvattenförsörjningen behövs ett alternativ till Göta älv som vattentäkt och att säkerheten kring vattentäkten förbättras. Ett robust Göteborg innebär också att invånarna har förtroende för varandra och till kommunen och att elektronisk kommunikation tål driftstörningar.

4. Fler bostäder

De som bor och vill bo i Göteborg ska erbjudas goda bostäder och en trygg och stimulerande miljö i en hållbar stadsstruktur. Planeringen måste därför inriktas på att skapa tillräckligt många bostäder av olika slag, alla med god fysisk tillgänglighet. Inriktningen ska vara en kraftig utveckling i centrala Göteborg och komplettering i mellanstaden och de strategiska knutpunkterna. Översiktsplanen visar möjligheter för en utbyggnad av 2500 bostäder per år fram till 2025 inom den byggda staden. Utbyggnad av nya större bebyggelseområden i stadens ytterområden måste samplaneras med nya regionala kollektivtrafikförbindelser. De bedöms därför möjliga att bygga ut först senare.

13 strategiska frågor

1. Göteborgs roll i en växande region
2. Attraktiv stadsmiljö
3. Robust samhälle
4. Fler bostäder
5. Växande och förändrad handel
6. Expansivt näringsliv
7. Nordens logistikcentrum
8. Förändrat transportbehov
9. Mångfald - tryggt och mänskligt
10. Rekreation och hälsa för ökad livskvalitet
11. Natur- och kulturmiljöer för attraktivitet
12. Tillgång till kusten
13. Särskilda lokaliseringar



En attraktiv stad kännetecknas av en blandning av funktioner och möjligheter till möten mellan människor.



Gårdsten. Komplettering av bebyggelse som saknas.



Lokal handel i stadsdelarna har stor betydelse för livsmiljön och tillgängligheten till varor.



Det är av stor betydelse att Göteborg fortsätter vara en attraktiv utbildningsstad.



Det krävs fortsatt diskussion kring hur älvtrafiken kan kombineras med fler älvförbindelser.

5. Växande och en förändrad handel

Befolkningsökning har tillsammans med ökad köpkraft lett till en kraftig ökning av omsättningen inom handeln i regionen. Förutsättningar ska skapas för en handels- och servicestruktur som ger god tillgänglighet för alla konsumenter, konkurrensbefrämjande etableringsmöjligheter för företagen, god miljöhänsyn och förutsättningar för god arkitektur. Detta kan bli möjligt genom en fortsatt utbyggnad av befintlig centrumstruktur. Göteborgs city ska utvecklas som överordnat centrum. Större centra och knutpunkter är tänkta att avlasta city och ge en hög servicenivå. Förutsättningar för lokala torg och närhandel ska stärkas. Volymhandeln bör samlas för effektivare trafiklösningar och bättre underlag för kollektivtrafik. Utspridning av handel i industriområden bör undvikas.

6. Expansivt näringsliv

Under de senaste tjugo åren har näringslivet i Göteborgsregionen förändrats från att vara industridominerat till att bli alltmer kunskapsorienterat. Målet är att Göteborg ska skapa en stark och hållbar tillväxt, hög sysselsättning och ett mångsidigt näringsliv genom att erbjuda goda etableringsförutsättningar för olika företag och verksamheter samtidigt som tillgängligheten till Göteborg förbättras.

I översiktsplanen har ett antal stråk och platser som bedöms centrala för Göteborgs framtida utveckling markerats.

7. Nordens logistikcentrum

Godsvolymnerna i och runt Göteborg växer kraftigt, inte minst trafiken via Göteborgs hamn. Göteborg och hamnen ska stärkas som nordens logistikcentrum. Då allt mer av godset till och från hamnen ska gå på järnväg måste hamnbanan utvecklas. Nya områden för logistikföretag behövs. För att ge service till hamnen och industrierna reserveras flera områden för verksamheter, främst på Hisingen.

Gullbergsvass som idag innehåller logistikföretag och en kombiterminal, planeras för ny blandad stadsbebyggelse och kombiterminalen kräver därför omlokalisering. Ett nytt läge för kombiterminal ska utredas av Banverket. På markanvändningskartan har ett läge vid Sävenäs föreslagits, men även andra lägen kan bli aktuella.

En fortsatt diskussion kring placering av färjeterminalerna och Vänernsjöfartens utveckling behövs för att se hur dessa funktioner kan kombineras med fler förbindelser över Göta älv.

8. Förändrat transportbehov

Transporter med bil och lastbil ökar kraftigt. Denna ökning skapar trängsel och försämrad luftkvalitet varför kollektivtrafiken behöver ta en ökad andel av trafiken. Målet är att skapa en trafik- och bebyggelsestruktur som anpassas till ett mer effektivt och uthålligt samhälle med god tillgänglighet och en säker trafikmiljö. I projektet K2020 pågår ett arbete som har som mål att öka kollektivtrafikresandet. För att nå målet krävs ny kollektivtrafikstruktur för Göteborg med fler spårvägsförbindelser över älven och att busstrafiken flyttas ut från Brunnsparken till en cityring i Allén. En satsning på järnväg är nödvändig för Västsveriges tillväxt. En utbyggnad av Västlänken är viktig för att öka kapaciteten och ge möjligheter till fler direktresor.

Dagens Göta älvbro behöver ersättas och det finns också ett behov av ytterligare älvpassager i nya lägen. Även andra delar av trafiksystemet behöver utvecklas för att binda ihop olika stadsdelar och ge plats för bättre kollektivtrafik.

Översiktsplanen poängterar det viktiga sambandet mellan bebyggelseplanering och trafik. God kollektivtrafik ska finnas redan innan nya områden börjar byggas ut. En tät stad gör det möjligt för fler att gå eller cykla. Bebyggelsen ska koncentreras till platser där kollektivtrafiken är god, bland annat vid de föreslagna knutpunkterna.

9. Mångfald - tryggt och mänskligt

Göteborg ska vara en trygg stad där alla kan känna tillhörighet i offentliga rum och ha möjlighet att mötas. Detta uppnås bl.a. genom en mer blandad stad med god utformning av stadens offentliga rum och där barriärer överbryggs och stadsdelar binds samman. Människors olika behov ska också uppmärksammas genom en utökad dialog i planeringsprocessen.

10. Rekreation och hälsa för ökad livskvalitet

Göteborg ska kunna erbjuda goda rekreationsmöjligheter och vara en hälsosam, mänsklig och trygg stad genom att tillgången till grönska, lek, idrott, föreningsliv ökas. Borttagna natur-, kultur- och rekreationsvärden ska kompenseras. Det är viktigt att kopplingen mellan trafik och ohälsa beaktas och att arbetet med folkhälsa, sociala frågor, trygghetsfrågor, trafiksäkerhet och fysisk tillgänglighet får genomslag i den fysiska planeringen.

11. Natur- och kulturmiljöer för attraktivitet

Natur- och kulturmiljöer har en stor attraktionskraft och är av påtagligt värde för stadsutvecklingen. Göteborg innehåller allt från oexploaterade öppna kustlandskap till kulturhistoriskt värdefulla stadsmiljöer, dolda fornlämningar och sällsynta arter. Natur- och kulturvärdena ska lyftas fram och bidra till ett attraktivt och hållbart Göteborg genom att särskilt värdefulla och oersättliga natur-, kultur- och landskapsbildsvärden bevaras, levandegörs och får en bättre tillgänglighet. Planeringen ska grundas på en sammanhållen och övergripande syn på natur- och kulturvärden med stöd av aktuellt underlagsmaterial.

12. Tillgång till kusten

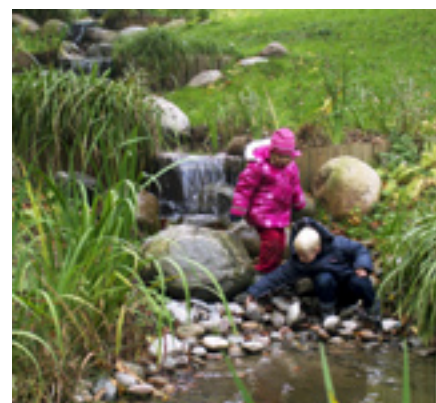
God tillgänglighet till kustområden, sjöar och stränder ska främjas genom att kustområdet och övriga delar av staden länkas samman med stigar, gång- och cykelvägar och kollektivtrafik. Framtida planering ska främja ett varierat utbud av aktiviteter, upplevelser och service längs hela kusten och i skärgården. En samordnad syn på förvaltning av kustzonen med hänsyn till natur- och kulturvärden ska eftersträvas.

13. Särskilda lokaliseringar

Då Göteborg blir allt mer bebyggt ökar svårigheten att hitta lokaliseringar för verksamheter som inte kan blandas med bostäder. Målet är att kunna tillgodose verksamheters behov av utveckling samtidigt som störningar mot omgivningen minimeras. Detta kan göras genom att lämpliga lägen för sådana verksamheter tillskapas och att dessa fördelas bättre i regionen. Mellanlager för förorenade massor är exempel på en sådan lokalisering och lägen redovisas på plankartan.



Trygga och attraktiva knutpunkter, bytespunkter och hållplatser för kollektivtrafiken är förutsättningar för ett gott stadsliv.



Göteborg ska kunna erbjuda goda rekreationsmöjligheter.



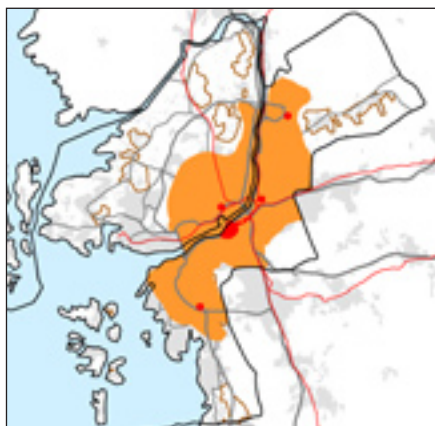
Kusten är en stor tillgång för Göteborg och hela regionen.

UTBYGGNADSORDNING

Göteborg ska fortsätta växa på ett långsiktigt hållbart sätt. Genom att bygga inifrån och ut kan regionen stärkas och näringslivets efterfrågan på attraktiva lägen tillgodoses. En ökad täthet ger möjlighet för fler att gå och cykla. Komplettering i kombination med byggande i strategiska knutpunkter är positivt ur markhushållningssynpunkt. Att bygga inom den redan utbyggda staden minskar riskerna att stå med halvfärdiga områden vid en eventuell minskad efterfrågan.

Utbyggnadsordningen innebär att mark nära befintlig bebyggelse tas i anspråk varför en tydlig dialog med boende, brukare och verksamma i området behövs.

Fortsatt planering i Göteborgs Stad ska i första hand ske med inriktning mot komplettering av den byggda staden i kombination med byggande i strategiska knutpunkter.



● Knutpunkter. En knutpunkt är mer än en bytespunkt. Det är också stor målpunkt med service, handel och andra arbetsplatser samt en betydande andel boende i nära anslutning till kollektivtrafiken.

■ Område med god kollektivtrafik där komplettering ska ske i första hand.

□ Utbyggnadspotential i stadens ytterområden. Utbyggnad kräver kraftfulla satsningar på infrastruktur, kollektivtrafik och service.

Bygg och utveckla centralt

Stor del av den tillkommande bebyggelsen i Göteborg planeras i de centrala förnyelseområdena. Här ska en tätare stad utvecklas som gör regionens centrum större, tätare, tillgängligare och attraktivare. En blandning av boende, arbetande och besökare ska skapa en stimulerande miljö som lockar hit nya kunskaps- och tjänsteföretag. Utvecklingen av regionstrukturen bygger på en kraftig utveckling av kollektivtrafiken in mot kärnan och bättre förbindelser över Göta älv.

Koncentrera vid knutpunkter

Kring strategiska knutpunkter eftersträvas en tät bebyggelse som samlar funktioner och människor för att skapa levande platser under många av dygnets timmar. De strategiska knutpunkterna i Göteborg är City, Backaplan, Frölunda torg, Gamlestaden och Angereds centrum. Förutom dessa finns flera bytespunkter i Göteborg som har en god tillgänglighet. Även kring dessa ska en högre täthet eftersträvas.

Komplettera och blanda

De områden som har god tillgång till kollektivtrafik och är lätta att nå för gående och med cykel kompletteras med arbetsplatser och bostäder för att utvecklas mot en större blandning och en levande stadsmiljö. Tillkommande bebyggelse ska stärka den befintliga stadsstrukturen och skapa en stad som uppmuntrar till vistelse för alla. Ny- och ombyggnad ska bidra till en ökad mångfald och en vitalisering av stadsdelarna.

Ytterområden sparas för att skapa handlingsfrihet för framtiden

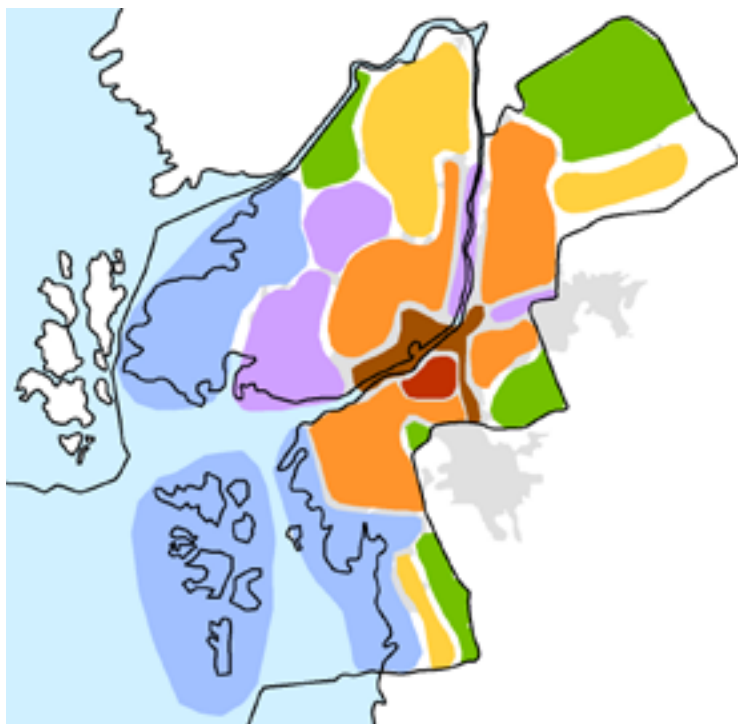
I Göteborgs utkanter finns områden med potential för framtida utbyggnad av bostäder och arbetsplatser av olika karaktär. Gemensamt för dessa områden är att utbyggnaden först kräver satsningar på ny infrastruktur och service. För att skapa ett bra underlag för kollektivtrafik med hög kvalitet krävs att dessa områden byggs ut som stråk med tillräcklig täthet.



Det finns stora möjligheter till förnyelse i Göteborgs centrala delar. Siffrorna visar bedömd möjlig utbyggnad som 1000 m² våningsyta.

OMRÅDESVISA INRIKTNINGAR

Syftet med de områdesvisa inriktningarna är att visa huvuddragen i översiktsplanen och koppla dem till geografiska områden. Indelningen har gjorts utifrån stadens olika förutsättningar för komplettering i kombination med byggande i strategiska knutpunkter. Tillgång till kollektivtrafik, service, infrastruktur och trafiksystem är aspekter som legat till grund för områdesindelningen.



CENTRALA GÖTEBORG - INNERSTADEN

- Skapa god regional tillgänglighet
- Eftersträva ett levande centrum med attraktiva stadstrum
- Blanda i form och funktion
- Öka bostadsinnehållet
- Prioritera kollektivtrafik, gående och cyklande
- Värna de kulturhistoriska värdena och ta hänsyn vid nybyggnad
- Utveckla parkerna

CENTRALA GÖTEBORG - FÖRNYELSEOMRÅDEN

- Bygg blandat
- Skapa attraktiva mötesplatser och nya stora och små parker
- Ta tillvara och förbättra vattenkontakten
- Prioritera kollektivtrafik, gående och cyklande
- Förbättra kopplingar
- Skapa god regional tillgänglighet
- Kraftsamla kring knutpunkter
- Utveckla kulturmiljöerna

MELLANSTADEN

- Komplettera och blanda
- Utveckla stadsdelens kvaliteter
- Bygg i första hand på ianspråktagen mark
- Bygg tätare kring bytespunkter och i kollektivtrafikstråk
- Kraftsamla kring knutpunkter
- Ta till vara värdefulla grönområden och stråk
- Skapa goda möjligheter att gå och cykla

KUSTNÄRA OMRÅDEN/SKÄRGÅRDEN

- Skapa god tillgänglighet för alla
- Bevara värdefulla naturområden
- Utveckla och värna badplatser och småbåtshamnar
- Komplettera på friluftslivets villkor
- Blanda bostadsformer
- Bygg i anslutning till god kollektivtrafik

YTTERSTADEN - FRAMTIDA UTVECKLINGSOMRÅDEN

- Ge möjligheter till ny bebyggelse på längre sikt
- Satsa på kraftfull kollektivtrafik och övrig infrastruktur innan exploatering
- Ta hänsyn till värdefull natur- och kulturmiljö

STORINDUSTRI, HAMN, LOGISTIK

- Prioritera verksamheter med stort behov av transporter
- Värna god framkomlighet i och till områdena
- Bygg inga nya bostäder

NATUROMRÅDEN

- Värna och utveckla höga natur-, kultur och friluftsvärden

ANVÄNDNING AV MARK- OCH VATTENOMRÅDEN



Bebyggelseområden innehåller tät stadsbebyggelse men även småskalig villabebyggelse, kontor, grönytor, handel, mindre verksamhetsområden och service.



Verksamhetsområden ger plats för bl.a. störande verksamheter som inte kan kombineras med bostäder.



Utredningsområde för framtida vägförbindelser över Göta älv. Utredningsområden finns även för framtida bebyggelseområde, verksamhetsområden, grön- och rekreationsområden och vindkraft.

En översiktsplan ska visa grunddragen för användningen av mark- och vattenområden. Planen omfattar hela kommunen och det är framför allt den övergripande strukturen som kan utläsas i planens tre kartor. Mer detaljerad markanvändning redovisas successivt i fördjupningar av översiktsplanen, programstudier och detaljplaner. Karta 1 "Användning av mark och vattenområden" är en illustration av huvuddragen i pågående och föreslagna förändrad användning av mark- och vattenområden. Karta 2 "Regler och rekommendationer" visar hur bebyggelse får tillkomma, förändras eller bevaras samt vilka lagstadgade regler om markanvändningen som finns och var dessa gäller inom kommunens mark- och vattenområde. Karta 3 redovisar riksintressen. Kartorna med tillhörande text ska läsas och användas parallellt.

Bebyggelseområden

Bebyggelseområden omfattar huvuddelen av den idag bebyggda staden. Inom områdena inryms både bostäder i den täta innerstaden och villaområden i mer perifera delar liksom kontor, verksamhetsområden, handel och andra anläggningar för service. Det ingår också lokalgator, allmänna platser, gång- och cykelstråk samt grönområden av lokal karaktär, dvs. sådana funktioner som bidrar till en levande stadsmiljö. Förnyelse genom ombyggnad och nybyggnad ska i första hand ske inom områden som kan försörjas med god kollektivtrafik. Vid komplettering och nybyggnad ska tillgång till och kvaliteter i stadens grönområden beaktas liksom ytor för barns lek. Hänsyn ska tas till den befintliga bebyggelsens karaktär och kulturhistoriska innehåll. Särskild hänsyn måste tas då förändringar sker i de delar av staden som är av riksintresse för kulturmiljövården.

Verksamhetsområden

De på kartan angivna verksamhetsområdena reserveras i första hand för verksamheter som inte kan kombineras med bostäder, dvs. större och mindre industri- och anläggningar, lager, hamnverksamhet och partihandel. De flesta befintliga verksamhetsområden föreslås bibehålla sin nuvarande funktion. Undantagna är vissa äldre hamn- och verksamhetsområden som är i behov av omvandling. Nya verksamhetsområden finns föreslagna i anslutning till befintliga områden och längs större vägar och järnvägar.

Utredningsområden

Planen anger att stadens ytterområden ska reserveras för utbyggnad på sikt. För en utbyggnad krävs kraftfulla satsningar på service och infrastruktur, främst kollektivtrafik. Innan utbyggnad krävs fördjupat planeringsunderlag.

Flera vägförbindelser kräver ytterligare utredning och har markerats som utredningsområde. Exempel på sådana är förbindelser över Göta älv och inom Backaplanområdet. Planen anger också utredningsområden för framtida vindkraft till havs och utredningsområden för framtida verksamheter.

Områden med särskilda värden för natur, kulturmiljö och friluftsliv

Områden med särskilda värden för natur, kulturmiljö och friluftsliv utanför bebyggelseområdena har markerats med en streckad yta på markanvändningskartan och hänsyn ska tas till dessa värden.

Riktlinjer, regler och rekommendationer

I översiktsplanens del 2 redovisas regler, rekommendationer och riktlinjer. Med regler avses bestämmelser som återfinns i de lagar som reglerar plan- och byggväsendet. Regler är juridiskt bindande. Rekommendationer är ställningstaganden till hur kommunen i översiktsplanen förhåller sig till användningen av mark och vatten i ett speciellt område. Rekommendationerna är inte juridiskt bindande, och gäller ofta för områden där det inte finns andra regler, dvs. i områden där detaljplan eller förordnanden saknas. Regler och rekommendationer berör också miljö- och riskfaktorer.

Fördjupningar och tillägg

Om det krävs en ökad detaljeringsgrad inom ett visst geografiskt område kan en fördjupning av översiktsplanen upprättas. En fördjupning är en del av den kommunomfattande översiktsplanen. Översiktsplanen kan även förfinas genom tillägg som tar upp tematiska frågor. Gällande fördjupningar av och tillägg till översiktsplanen redovisas i planens del 2.

Riksintressen och övriga allmänna intressen

Till översiktsplanen hör också karta 3 "Riksintressen enligt miljöbalken kap. 2 och 3". Översiktsplanen visar hur kommunen avser att tillgodose riksintressena. Detta beskrivs i planens del 2. De allmänna intressena redovisas temavisi i översiktsplanens del 3.

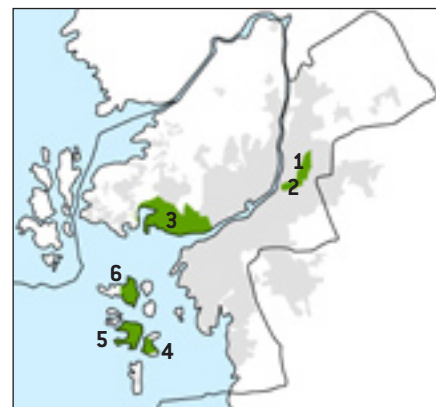
Mellankommunala frågor

Göteborg är en del av Västra Götalandsregionen. Samverkan sker med regionen och länsstyrelsen i ett flertal frågor. Göteborg är också en del av Göteborgsregionens kommunalförbund (GR) som är en samarbetsorganisation för 13 kommuner. Regional samverkan och mellankommunala frågor beskrivs i översiktsplanens del 3.

Konsekvenser

Planens konsekvenser redovisas i en konsekvensbeskrivning. Konsekvensbeskrivningen innehåller en avstämning gentemot översiktsplanens mål och därefter en analys om målen samverkar eller motverkar varandra. Beskrivningen avslutas med en avstämning mot de tre hållbarhetsdimensionerna, de sociala, ekonomiska och miljömässiga. Översiktsplanen strävar efter att skapa en blandad och tät stad. En tätare struktur är positivt för regionen och näringslivet och ger också bättre möjligheter till kollektivtrafiksörjning och möjligheterna att gå och cykla. En mer spridd bebyggelse skapar ett större bilberoende och är svår och dyr att kollektivförsörja. Oavsett hur staden byggs ut ökar trafiken och därmed behoven av investeringar i infrastruktur. En gles struktur innebär att investeringar behövs i alla delar av kommunen medan en tätare struktur innebär investeringar främst i de centrala delarna.

Översiktsplanen kan medföra påverkan på Natura 2000-områden men bedöms vara förenligt med natur-, kulturmiljö-, friluftslivs- och landskapsbildsvärden. Miljökvalitetsnormen för luft överskrids idag i innerstaden. Med en koncentration av ny bebyggelse centralt ökar trafikarbetet i detta område. På kort sikt kan därför översiktsplanen inte motverka fortsatt överskridande för innerstaden men på längre sikt ger den förutsättningar för att klara miljökvalitetsnormerna.



Aktuella fördjupningar av översiktsplanen

- 1 Kviberg
- 2 Bagaregården - Gamlestaden
- 3 Ytterhamnarna
- 4 Donsö
- 5 Styrso
- 6 Brännö

Tematiska tillägg till översiktsplanen

- Vatten - så klart
- Förorenade områden
- Farligt gods



INLEDNING

VAD ÄR EN ÖVERSIKTSPLAN?

UPPDRAGET

SAMRÅD OCH UTSTÄLLNING

FÖRÄNDRINGAR EFTER UTSTÄLLNINGEN

VAD ÄR EN ÖVERSIKTSPLAN?

Plan- och bygglagen (PBL) säger:

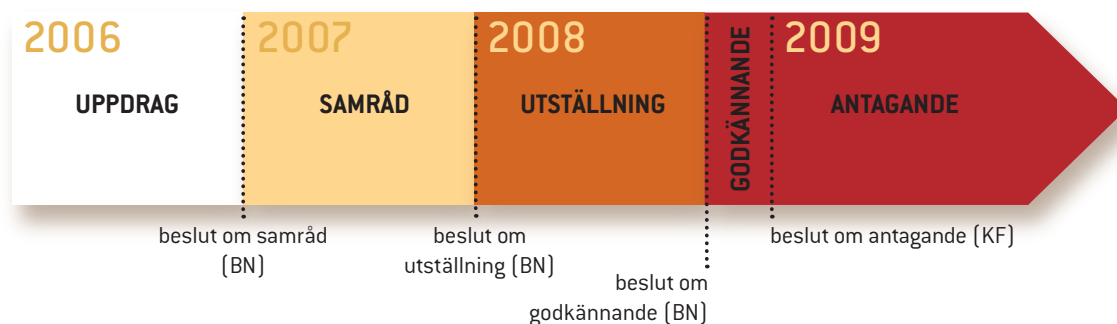
- Att översiktsplanen ska redovisa grunddragen i användningen av mark och vatten, kommunens syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras samt hur kommunen tillgodoser riksintressen.
- Att beslut om översiktsplanens aktualitet ska tas under varje mandatperiod.

Översiktsplanen är en kommunal långsiktig vision om användning av mark- och vattenområden och bebyggelseutveckling. Översiktsplanen ska redovisa grunddragen i användningen av mark och vatten, kommunens syn på hur den byggda miljön ska utvecklas och bevaras samt hur kommunen tillgodoser riksintressen. Översiktsplanen omfattar hela kommunen och ska visa aktuella ställningstaganden. Beslut om översiktsplanens aktualitet ska tas under varje mandatperiod.

Översiktsplanen ska ge vägledning för beslut i kommunen och för andra myndigheter men den är inte juridiskt bindande. Planen ska fungera som underlag för dialog mellan kommun och stat om allmänna intressen och riksintressen.

Från och med juli 2005 gäller nya bestämmelser i förordningen om miljökonsekvensbeskrivningar. Enligt denna förordning ska genomförandet av översiktsplaner nästan undantagslöst antas medföra betydande miljöpåverkan och planerna ska därför miljöbedömas.

Kommunen ska samråda kring förslaget till ny översiktsplan och, efter justeringar med anledning av de synpunkter som framkommer, ska förslaget ställas ut. Efter utställningen antas planen av kommunfullmäktige.



ÖVERSIKTSPLANEN SKA VARA AKTUELL

Då översiktsplanen ska vara ett stöd för detaljplanering och bygglov måste den vara aktuell och spegla de politiska bedömningarna. Översiktsplanering är en rullande process där nya frågeställningar kontinuerligt måste hanteras och underlag aktualiseras som stöd för politiska beslut. Detta sker bland annat genom fördjupningar och tillägg till översiktsplanen.

ÖVERSIKTSPLANEN OCH ANDRA PLANER

Översiktsplanen har en planeringshorisont på ungefär 20 år. Dessutom görs antaganden och utblickar ännu längre in i framtiden.

Översiktsplanen är vägledande för beslut om användningen av mark- och vattenområden. Den juridiskt bindande regleringen för användning av mark- och vattenområden sker genom detaljplaner och i en del fall områdesbestämmelser eller direkt i bygglov. Varje detaljplan ska redovisa hur den förhåller sig till översiktsplanen och markanvändningen som föreslagits i översiktsplanen och som antagits av kommunfullmäktige. Eventuella avsteg från intentionerna ska motiveras och i dessa fall ska detaljplanen antas av kommunfullmäktige. Även områdesbestämmelser och bygglov bör följa intentionerna i översiktsplanen och säkerställa planens syften.

UPPDRAGET

Den 8 juni 2005 tog kommunstyrelsen beslut om att hemställa åt byggnadsnämnden att påbörja arbetet med ny kommunövergripande översiktsplan för Göteborg.

Enligt kommunstyrelsens beslut ska arbetet med den nya översiktsplanen ha karaktären av en uppdatering. Översiktsplanen ska fokusera på strategiska frågor. Planen ska ange vilka frågor som är viktigast och i vilken takt staden ska växa. Kommunfullmäktiges budget är Göteborgs Stads övergripande styrdokument, och översiktsplanen ska ha sin utgångspunkt i kommunfullmäktiges vision och prioriterade mål. Målen utgår i huvudsak från göteborgarnas behov i tre dimensioner, den ekologiska, den ekonomiska och den sociala dimensionen. Som grund för översynen av översiktsplanen anges bl.a. följande:

- Miljöaspekterna har fått en större tyngd i all samhällsplanering och detta ska ge avtryck i översiktsplanen. Nya direktiv om miljöbedömning har tagits fram.
- Regionala, nationella och internationella frågor har fått större tyngd.
- Efterfrågan på bostäder har ökat sedan ÖP99.
- Befolkningstillväxten har ökat sedan ÖP99.

STADSDELSVISA BESKRIVNINGAR

I arbetet med översiktsplanen har stadsdelsvisa beskrivningar tagits fram. Dessa beskriver varje stadsdel, enligt stadsdelsnämndsindelningen och är ett värdefullt komplement till översiktsplanen.

SAMRÅD OCH UTSTÄLLNING

Dialog om förslag till översiktsplan skedde genom samråd under våren 2007. Samrådsförslaget väckte stort intresse och gensvar vilket visade sig i välbesökta samrådsmöten och många synpunkter. Samrådsförslaget bearbetades utifrån inkomna synpunkter. Förslag till översiktsplan ställdes ut under perioden 16 april till 19 juni 2008. Utställningshandlingarna skickades ut till drygt 100 remissinstanser. Handlingarna har i sin helhet funnits tillgängliga på kommunens hemsida under både samråd och utställning. Under utställningen har allmänhet, remissinstanser och andra samarbetsorganisationer inbjudits till möten om översiktsplaneförslaget. Sammanlagt har 124 remissvar inkommit under utställningsskedet.

FÖRÄNDRINGAR EFTER UTSTÄLLNINGEN

Efter utställning har mindre justeringar av förslaget gjorts. Översiktsplanens föreslagna huvudinriktning kvarstår. Då länsstyrelsen delvis inkommit med nya underlag för beskrivning av riksintressena har justeringar i text och karta gjorts i enlighet med dessa. Riksintresset Göteborgs hamn anges inte längre omfatta Frihamnen, men har utvidgats över Torsviken. Det riksintressanta området för industriell produktion har också blivit avsevärt större efter utställningen. Handlingen har kompletterats med riksintresse för civilflyget – Göteborg City Airport med tillhörande bullernivåer. Banverket har tagit beslut om vilka alternativa sträckningar för Hamnbanan inklusive dubbelspår som ska utredas vidare. De alternativ som inte längre är aktuella är borttagna från översiktsplanen.

Vad säger uppdraget?

- Uppdatera ÖP99.
- Sträva mot hållbarhet.
- Följ nya direktiv om miljöbedömning.
- Fokusera på strategiska frågor.
- Se över de lokala programmen.

ÖP(översiktsplan)99

ÖP99 är kommunens senaste översiktsplan. Den togs fram under 1990-talet och beslut om antagande vann laga kraft 2003.

