

FYRSTEGSPRINCIPEN

Enklare effektsamband för transportpolitisk måluppfyllelseanalys

Steg 1 och 2 åtgärder

Version 2018-04-01



Dokumenttitel: Enklare effektsamband för transportpolitisk måluppfyllelseanalys

Dokumentdatum: 2018-04-01

Dokumenttyp: Rapport

Version: 2018-04-01

Publiceringsdatum: 2018-04-03

Utgivare: Trafikverket

Innehåll

Förord	4
1. Inledning	6
2. Åtgärder	7
2.1 Trafikundervisning barn	7
2.2 Lokalisering av bostäder	11
2.3 Lokalisering av handelsetableringar	14
2.4 Kampanjer cykelhjälm – effekter	17
2.5 Bus Rapid Transit, BRT	19
2.6 Infartsparkeringar	21
2.7 Järnvägsfordon - Effektivisering av dieselfordon. Minskad användning av dieselfordon.	25
2.8 Ökad kapacitet på väg - Längre och tyngre lastbilar	28
2.9 Genomför Mobility Management projekt i anslutning till fysiska förbättringar och ökat utbud.....	30
2.10 Utbyte av bromsklossar på befintliga godsvagnar	33
2.11 Banavgifter (höjning samt differentiering)	35
2.12 Samhällsekonomisk bedömning av reinvesteringar	40
2.13 Samhällsekonomisk bedömning av förseningar i järnvägstrafiken vid banarbete i prognosen	41
2.14 Obehörigt spårbeträdande	48

Förord

Detta dokument innehåller beskrivningar av åtgärder som bedömts behöva utvecklas ytterligare innan de presenteras i effektkatalogerna. Dessa förenklade effektsamband ska ses som ett komplement till effektkatalogerna främst i syfte att användas i åtgärdsplaneringsarbetet.

En trafikslagsövergripande plan över utvecklingsbehov vad gäller effektsamband och effektmodeller har tagits fram under hösten 2012 och utvecklingen av samband och modeller påbörjas under 2013.

Borlänge i december 2012

Torbjörn Suneson tf cSamhälle

Uppdaterad, April 2014 och April 2018.

Översiktlig beskrivning av förändringar och uppdateringar i PM enkla effektsamband för transportpolitisk måluppfyllelseanalys.

Version 2.0.

- Nytt avsnitt, 2.12, samhällsekonomisk bedömning av reivesteringar
- Nytt avsnitt 2.13, infrastrukturens klimatpåverkan i en livscykelanalys

Version 2014-04-01

- Tidigare avsnitt 2.13, infrastrukturens klimatpåverkan i en livscykelanalys borttaget. Ingår i effektkatalogen Bygg om eller bygg nytt, kapitel 7.
- Nytt avsnitt 2.13 Samhällsekonomiska bedömning av förseningar i järnvägstrafiken vid banarbete i prognosen
- Nytt avsnitt 2.14 Obehörigt spårbehandling, flyttats från effektkatalogen "Bygg om eller bygg nytt", kapitel 6, Trafiksäkerhet

Version 2018-04-01

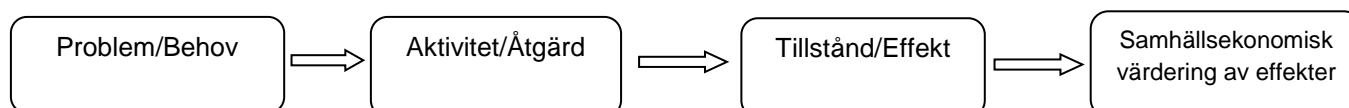
- Uppdaterat avsnitt om infartsparkeringar.

1. Inledning

Definition av "skarpt" effektsamband i jämförelse med "enkelt" effektsamband

Effektsamband avser sambanden mellan åtgärder och deras konsekvenser för samhället. Ett samband är normalt att en definierad åtgärd leder till en effekt/konsekvens som har en viss storlek/omfattning. Denna effekt skall vara verifierad, det vill säga bygga på vetenskap eller beprövad erfarenhet. Denna effekt kan värderas/bedömas i förhållande till andra storheter eller andra effekter. Effekter ingår i effektsambandskedjor som kan vara olika långa.

Effektsambands kedja



Enkla effektsamband beskriver effekter där det råder oklarhet kring storlek/omfattning och/eller hur det värderas. Effekten beskrivs i detta dokument som en potential jämfört mot uppställda transportpolitiska funktions- och hänsynsmål i form av "svårbedömd", liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller neg), mycket stor (positiv eller neg) eller ingen).

Enkla effektsamband kan vara någon form av enklare verifiering – indikation av antaganden och bevisföringen är mindre än för ett vanligt effektsamband som skall bygga på vetenskap och beprövad erfarenhet dock räcker det inte med att man "tror" något utan någon form av uppmätt indikation behövs.

När Trafikverket eller annan beräknar eller bedömer att föreslagna åtgärder kommer att leda till ett förändrat tillstånd grundas detta antingen på skarpa effektsamband, enkla effektsamband eller expert bedömningar. Målsättningen är att expert bedömningarna skall minska till förmån för verifierbara effektsamband och att på sikt de enkla effektsambanden ska kunna minska till förmån för skarpa effektsamband.

Åtgärder och dess effekter i detta dokument beskrivs antingen i form av aktiviteter som exempelvis kampanjer (kampanjer cykelhjälm), olika påverkansåtgärder (mobility management), beskrivning av tillstånd (Bus Rapid Transit) eller konkreta fysiska åtgärder (utbyte av bromsklossar på befintliga godsvagnar).

Några av åtgärderna har även ett "skarpt" och beräkningsbart effektsamband som presenteras i effektkatalogerna men det innebär inte att alla åtgärder tidigare i effektsambands kedjan alltid är effektiva.

Exempel: Det finns ett mycket starkt samband mellan användning av cykelhjälm och skadereduktion. Effekten av att använda cykelhjälm är mycket stor. Däremot visar här presenterat enkelt effektsamband att sambandet mellan kampanjer för cykelhjälm och måluppfyllelse är relativt svag. (Presenterad litteratur visar att slutsatsen är att den mest effektiva åtgärden för ökad cykelhjälm användning skulle vara att kombinera informations- och utbildningsaktiviteter med en cykelhjälm slag).

2. Åtgärder

2.1 Trafikundervisning barn

Beskrivning

Trafikundervisning beskrivs i detta dokument utifrån det som betraktas som den traditionella trafikundervisningen, det vill säga undervisning som genom att öka elevers kunskaper, regelinläring och förändrat beteenden ska leda till en minskning av olyckor med barn och skadade barn.

Trafikundervisning har använts som ett medel att minska olyckor med barn i vägtrafiken i mer än ett halvt århundrade. Krav på trafikundervisning ställdes av motororganisationerna på 1920-talet där motororganisationer tog fram material riktat till skolor. År 1936 blev trafikundervisningen obligatorisk i skolan och successivt ökades antalet obligatoriska trafikundervisningstimmar för att kulminera i slutet på 1960-talet och på 1970-talet.

Den allmänna uppfattningen i såväl betänkanden som handböcker fram till och med 1970-talet var att det fanns en koppling mellan trafikundervisning och skadereduktion. Trafikundervisningen var inriktad på kunskap, regler och beteenden.

Från och med 1968 års riktlinjer för trafikundervisning skulle undervisningen på lågstadiet omfatta 18-22 lektioner och på mellan- och högstadiet 20-24 lektioner per årskurs.

I och med läroplan från 1980 (Lgr 80) avskaffades de obligatoriska trafikundervisningstimmarerna. Enligt en undersökning genomförd av Skolverket år 2004 hade antalet trafikundervisningstimmar mer än halverats jämfört med 1970-talet.

Banverkets utbildningsverksamhet gentemot skolan syftade till att minska antalet olyckor vid järnväg där barn och unga var inblandade. Riktlinjer, checklistor och detaljerade lektioner var framtagna. Ett antal filmer togs fram som visades för eleverna. År 2010 var målsättningen att utbilda 50 000 barn.

En undersökning dödsolyckor där tåg kör på personer som uppehåller sig på järnvägsspåret eller elolyckor under åren 2009-2010 visar att under de åren dödades 194 personer i sådana olyckor varav 12 unga som var i åldrarna 13-17 år. Av dessa var 9 suicid, två elolyckor där båda personerna var 17 år samt en okänd.

Det nuvarande material som finns framtaget som vänder sig till skolor kring barn och järnväg har som syfte att barn ska förstå riskerna med järnvägsspår. Detta material tar som utgångspunkt för barn i låg- och mellanstadiet att detta är ett informations- och kunskapsproblem. För de äldsta barnen är utgångspunkten till stor del känslomässiga genom att via filmer bland annat diskutera hur anhöriga kände sig efter olyckan.

Det finns omfattande studier kring barn och vägtrafik men för barn och spårtrafik är studierna få. En undersökning har genomförts kring säkerhetskommunikation år 2009 visar att barn tar mindre risker i olika situationer i samband med järnvägstrafik jämfört med ungdomar och vuxna. SWECO har via FoI genomfört en litteraturoversikt av obehörigt spårbeträdande och i ett antal fallstudier funnit en övervikt för män i åldersspannet 25-45 år och att dessa resultat är i överensstämmelse med litteraturstudien.

Sammanfattningsvis kan konstateras att det inte finns stöd i forskning att undervisning utifrån kunskaper, regelinläring eller förändrat beteenden reducerar olyckor med barn i väg- och spårtrafik. Däremot finns det ett starkt samband mellan trafikmiljöåtgärder och skadereduktion.

Kostnader

De kostnader som är förknippade utifrån samverkansgruppens förslag till mål är helt beroende på omfattningen. Som lägstanivå kan skrifter, information och annat material publiceras på internet vilket innebär en kostnad för framtagning och utläggning på internet vilket är det nuvarande läget.

Effekter

Ett antal forskningsrapporter presenterades under 1970-talet, bland annat de så kallade Skandiarapporterna där Stina Sandels visade på att det inte går att träna barn över deras mognadsnivå.

Andra resultat som visade att pojkar hade en högre kunskapsnivå jämfört med flickor, men bröt mot fler regler bidrog till att en trafiksäkerhetsutredning från 1980 angav att barns problem i trafiken måste lösas på barnens villkor samt att trafikundervisningen måste anpassas till samhällsutvecklingen.

Cochrane Collaboration är en organisation som publicerar evidensbaserade forskningsrapporter har publicerat en sammanställning om trafikträningens skadepreventiva effekter. (Duperrex O, Roberts I, Bunn F. 2006). Efter genomgång av nära 14 000 olika studier om trafikträning fann forskarna att nästan samtliga studier hade en mycket låg metodologisk kvalitet. Genomgången visar att trafikträning kan öka barns kunskaper om hur man korsar en väg. Trafikträning kan också förändra barns beteende vid korsande av väg, men man fann inga bevis för att trafikträningen hade någon skadepreventiv effekt. Det fanns inga bevis för att det förändrade beteendet minskade risken för olyckor och de fann också bevis för att det inlärdade beteendet avtog med tiden.

Det är mycket svårt att förorda trafikundervisning med utgångspunkterna kunskap, regler och beteenden kopplat till en föreställning om att detta kommer att minska olyckor med barn. En mer effektiv metod är därför att genomföra trafikmiljöåtgärder.

Förklaringar till den mycket kraftiga reduktionen av antalet dödade barn i vägtrafiken kan bland annat härledas till:

- Sedan 1960-talet har barnomsorgen byggts ut kraftigt. Förskola och fritidshem omfattade nästa 870 000 barn år 2011. Barn som är i Förskola och fritidshem är i en relativt trafikskyddad miljö samtidigt som det finns personal som övervakar och följer barnen vid eventuella förflyttningar till olika målpunkter, som till exempel bad, bibliotek, vid utflykter m.m.
- Föräldrar begränsar barnens rörelsefrihet och är mer riskmedvetna. Små barn lämnas inte utan tillsyn i trafiken idag.
- I dag är trafikmiljön delvis separerad i många tätorter och hastighetsreduktioner har genomförts i barnens bostadsområden och kring skolor. Trafiken leds i vissa fall utanför bebyggelsen.
- Barns fritidsvanor har förändrats med ökat tv-tittande och datoranvändande vilket leder till minskad exponering

Utifrån perspektivet att när trafikundervisningen i skolan var som mest intensiv dödades årligen 180 barn och under de senaste åren har ca 20 barn omkommit per år och med vetskapen att trafikundervisningen mer än halverats är det svårt att hävda att

trafikundervisningen har en skadereducerande effekt. Orsaken till den stora reduktionen av dödade barn i trafiken måste sökas på annat håll.

Den åldersgrupp som har haft den största minskningen av dödade barn i trafiken över tid är barn 0-6 år, det vill säga den grupp som inte har haft någon trafikundervisning, vare sig nu eller i ett historiskt perspektiv.

Det finns inga undersökningar som med evidens visar att de informationsinsatser som genomfört avseende barn och spårsprung har eller haft några skadepreventiva effekter. Däremot finns det undersökningar som visar om informationsinsatserna uppskattades av lärarna. Ett samband finns dock avseende trafikmiljöåtgärder och skadereduktion.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Ingen
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	Ingen
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Ingen
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Ingen
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Ingen
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	Ingen
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Ingen

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Ingen
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Ingen
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Ingen
Transportsektorn bidrar till att miljö kvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Ingen
Transportsektorn bidrar till att övriga miljö kvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Ingen

Målkonflikter

Att öka barns möjlighet att förflytta sig på egen hand genom trafikmiljöåtgärder kan vara i konflikt med kravet på framkomlighet inom näringslivets transporter.

Det finns inga målkonflikter i att genomföra trafikundervisning som ska förändra barns beteende.

2.2 Lokalisering av bostäder

Beskrivning

WSP har, på uppdrag av Trafikverket, tagit fram ett excelverktyg för att grovt och schablonmässigt beräkna effekten vad gäller koldioxidutsläpp och energianvändning vid olika typer av bostadsetablering. De aspekter som i huvudsak hanteras är lokalisering (central eller perifer) och exploateringsgrad (hög, mellan eller låg). Det går även att grovt uppskatta effekten av att ansluta busstrafik till ett område.

Excelverktyget bygger delvis på rapporten *Klimatuppföljning för samhällsplaneringsåtgärder - Litteraturstudie med räkneexempel* som WSP tagit fram på uppdrag av Trafikverket. Rapporten utgår från att central respektive perifer exploatering samt hög, mellan eller låg exploateringsgrad ger upphov till olika resalstringstal med bil, kollektivtrafik och cykel. Resalstringstalen bygger på en tidigare rapport (Inregia 2005, Trafikalstringstal och trafikprognoser vid bebyggelseplanering) där alstringstalen räknades fram genom resvaneundersökningar och trafikmätningar i 12 områden i Stockholms län (exklusive Stockholms innerstad). Resalstringstalen är redovisade per 100 kvadratmeter bostadsyta (går att ändra i excelverktyget).

Verktyget finns tillgängligt på Trafikverkets webbplats:

<http://www.trafikverket.se/Foretag/Planera-och-utreda/Planerings--och-analysmetoder/Samhallsekonomisk-analys-och-trafikanalys/Prognos--och-analysverktyg/Fliksida---verktyg/Energianvandningseffekter-steg-1--och-2-atgarder/>

Kostnader

Ej bedömt.

Effekter

En mer central lokalisering med hög exploateringsgrad ger lägre trafikstring jämfört med en mer perifer lokalisering med låg exploateringsgrad. Det ger i sin tur lägre koldioxidutsläpp och lägre energianvändning. Verktygets resultat ska ses som mycket grova uppskattningar men ger ändå en indikation på olika riktningar för koldioxidutsläpp och energianvändning från trafiken vid lokalisering av bostadsetableringar.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	
Transportsektorn bidrar till att miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	
Transportsektorn bidrar till att övriga miljökvalitetsmål nås och till ökad hälsa	

Kommentar: Hur stor påverkan på de transportpolitiska målen är bedöms efter gjord analys

Målkonflikter

Målkonflikt mellan tillgänglighet för de som bor i glesbygd och de som bor i städer kan uppstå om man förtätar städer och satsar på gc och kollektivtrafik för de urbana invånarna samtidigt som man inför restriktioner för biltrafik i stadskärnan.

Förtätning av städer kan innebära högre halter av luftföroreningar och ökat buller. Detta kan hanteras genom att förtäta med exempelvis kontors- och servicelokaler närmast bullerkällan, minska andelen dubbdäck samt se till att gaturummen får tillräcklig genomströmning av luft. Minskad biltrafik i sig ger ju också minskade källor till buller och luftföroreningar. Dock kan busstrafik ge höga bullernivåer vid exempelvis gaspådrag vilket bland annat kan hanteras med rätt val av fordon och framtida elektrifiering av stadsbussar.

Målkonflikter mellan trafiksäkerhet och ökad gc kan förekomma om detta innebär att gc inte kan göras säker.

2.3 Lokalisering av handelsetableringar

Beskrivning

Såväl svenska som utländska studier visar att externhandel genererar betydligt mer trafikarbete än verksamheter i stadskärnan. Den främsta orsaken är tillgänglighetsförlusten för gång, cykel och kollektivtrafik som uppstår när verksamheter förläggs externt. I före detta Vägverkets publikation 2008:34 *Lokalisering av extern handel - vägledning för beskrivning av effekter på trafik och miljö* definieras externa handelsetableringar som "All handel som ligger i ett biltrafikorienterat läge, utanför bostadsområden och stadscentrum. Som externa affärsetableringar räknas storbutikscentrum, handel i industriområden, stormarknader och handelsområden".

Samhällsplaneringsåtgärder kopplade till handelsetableringar kan ha stor betydelse för koldioxidemissionerna och energianvändningen. Effekten beror dock på etableringen i sig, det vill säga om den kommer till stånd eller inte. Kollektivtrafiksåtgärder för att minska bilresandet har däremot mycket liten betydelse för att minska koldioxidutsläppen och energianvändningen men kan så klart vara angelägna av andra skäl.

Trafikverkets har främst två möjligheter att begränsa klimatpåverkan från externa handelsetableringar. Det första är att genom dialog försöka påverka lokaliseringen av handelsetableringar till mer centrala lägen. En annan möjlighet är att försöka påverka utformningen på ett sådant sätt att det är möjligt att förflytta sig inom området utan bil. Förstärkt kollektivtrafik till och från området får liten genomslagskraft om det inte går att förflytta sig utan bil inom området¹.

WSP har, på uppdrag av Trafikverket, tagit fram ett excelverktyg för att göra översiktliga beräkningar av koldioxidutsläpp och energianvändning till följd av alternativa lokaliseringar av handelsetableringar. Beräkningen tar endast hänsyn till besökarens resor till och från handelsetableringen och alltså inte nyttotrafik såsom post, service och varuleveranser eller arbetsresor för personal.

Observera att beräkningarna görs på en mycket grov och schablonmässig nivå.

Handelsetableringar och trafikallsträng är mer komplexa än vad modellen kan ta hänsyn till. Resultaten ska betraktas som en indikation på vilka effekter avseende koldioxid och energianvändning som olika lokaliseringar av handel kan ge upphov till och är långt ifrån någon absolut sanning.

Verktyget finns tillgängligt på Trafikverkets webbplats:

<http://www.trafikverket.se/Foretag/Planera-och-utreda/Planerings--och-analysmetoder/Samhallsekonomisk-analys-och-trafikanalys/Prognos--och-analysverktyg/Fliksida---verktyg/Energianvandningseffekter-steg-1--och-2-atgarder/>

Kostnader

Ej bedömt.

Effekter

Utifrån modellens grova antaganden ger en externetablering upphov till betydligt mer koldioxidutsläpp och ökad energianvändning jämfört med ett handelsområde som är

¹ Klimatuppföljning för samhällsplaneringsåtgärder för Trafikverket, WSP 2010-01-29

lokaliserat i stadskärnan. Modellen visar även betydande skillnader mellan externetablering och lokalisering i ett förortsområde.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåttrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	
Transportsektorn bidrar till att miljö kvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	
Transportsektorn bidrar till att övriga miljö kvalitetsmål nås och till ökad hälsa	

Kommentar: Hur stor påverkan på de transportpolitiska målen är bedöms efter gjord analys

Målkonflikter

Målkonflikt mellan tillgänglighet för de som bor i glesbygd och de som bor i städer kan uppstå om externa handelsetableringar försvinner. Orsaken är att satsning på handel i stadskärnan, eller mindre förortscentrum, med god gc- och kollektivtrafikförsörjning parallellt med restriktioner för biltrafik missgynnar dem som är beroende av bil.

Målkonflikt mellan trafiksäkerhet och ökad gc, tack vare ökad aktivitet i stadskärna och förortscentrum, kan förekomma om gc inte kan göras säker.

Målkonflikt mellan tillgänglighet för varustransporter och minskat antal externa handelsetableringar kan uppstå om inte stadsplaneringen beaktar goda möjligheter till godstransporter i staden. Detta kan exempelvis hanteras genom citylogistik, nattleveranser och godskollektivtrafik.

2.4 Kampanjer cykelhjälm – effekter

Beskrivning

Otaliga kampanjer har genomförts för att öka hjälmanvändningen bland cyklister. Enligt en VTI rapport (2003 rapport 487) har få utvärderingar genomförts avseende cykelhjälmskampanjers effekter på nationell nivå.

Kostnader

Beroende på kampanjens omfattning

Effekter

Cochrane Collaboration har publicerat en analys av kampanjer som syftar till att öka hjälmanvändningen bland barn¹. Totalt granskades 29 studier varav tre var randomiserade och dessa studier kunde inte påvisa några effekter. Gratis hjälmar är mer effektivt för att öka hjälmanvändningen jämfört med utbildningen och troligen mer effektivt jämfört med cykelhjälmssubventioner. En brist i samtliga studier är att ingen av undersökningarna är genomförda i lägenhetsländer och samtliga en mycket kort uppföljningsperiod. Slutsatsen av analysen är att samhällsbaserade interventioner och gratis hjälmar verkar ge enligt observationer ett ökat hjälmanvändande. Utbildning kring cykelhjälm i skolan har sämre effekt jämfört med att tillhandahålla gratis hjälmar. Åtgärder för att öka cykelhjälmsanvändningen för de yngre barnen verkar vara mer effektiva jämfört med för de äldre barnen. Det finns otillräckliga bevis kring effekt av subventionerade hjälmar. Avslutningsvis anger analysen att det krävs fler högkvalitativa studier kring åtgärder (exklusive lagstiftning) som kan öka cykelhjälmsanvändningen.

Enligt VTI-rapport 487-2003 kring studier kring frivillig hjälmanvändning fokuserar på barn och ungdomar, likaså de flesta hjälmlagarna. Litteraturstudien tyder på att kontinuerliga informations- och utbildningsaktiviteter på nationell nivå kan öka den frivilliga hjälmanvändningen bland både vuxna och barn. Den dominerande slutsatsen från föreliggande litteraturstudie är att den i särklass mest effektiva åtgärden för att öka cykelhjälmsanvändningen hos alla cyklister är att kombinera informations- och utbildningsaktiviteter med en juridiskt bindande cykelhjälmslag som har viss straffsanktionering.

Det finns många lokala initiativ för att öka cykelhjälmsanvändningen, exempelvis Vintertramparna 2010/2011 i Östersund som syftar till att öka cykelhjälmsanvändningen och vintercyklingen¹. Av de 399 som ansökte valdes 143 personer ut för att delta. Ett kontrakt skrevs där de utvalda fick förbinda sig att cykla 60 % av resorna till och från arbetet. Totalt nådde 2/3 av de utvalda detta mål. Cykelhjälmsanvändningen ökade från 32 % till 85 % under kampanjen och efter ett år var andelen 73 %.

Enligt en VTI rapport (2003 rapport 487) visar observationsdata för Sverige att det går att åstadkomma en 20 % användning med frivilliga metoder.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Ingen
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	Ingen
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Ingen
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Ingen
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Ingen
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	Viss påverkan - säkerhet
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Ingen

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Svårbedömt
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåttrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Ingen
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Ingen
Transportsektorn bidrar till att miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Ingen
Transportsektorn bidrar till att övriga miljökvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Ingen

Målkonflikter

(om sådan finns)

2.5 Bus Rapid Transit, BRT

Beskrivning

Bus rapid transit, BRT, utvecklades ursprungligen under 1970-talet i Latinamerika som ett billigare alternativ till tunnelbana. Bus Rapid Transit beskrivs ofta med devisen "tänk tunnelbana/tåg – kör buss". BRT-system investeringskostnader. Bus Rapid Transit är ett koncept av snabb och kapacitetsstark busstrafik som tillvaratar flera av spårtrafikens fördelar som bättre framkomlighet vilket kombineras med busstrafikens väsentligt lägre kostnad.

Ett fullt utbyggt BRT-system är helt trafikseparerat med planskilda korsningar och full prioritet i egna körfält vilket möjliggör en tät och snabb trafikering. Bussarna, som har hög passagerarkapacitet, har genomtänkt design och tydlig profilering med dörrar på båda sidorna vilket möjliggör mittplattformar. Hållplatserna är stationer där biljetter säljs och kontrolleras. Biljettvisering sker före ombordstigning, till exempel i en spärrlinje av tunnelbanemodell. Vissa BRT-system har fyra körfält, vilket gör att expressbussar kan köra om bussar som stannar vid varje hållplats. Systemet innefattar även en väl utbyggd realtidsinformation.

Det finns etablerade BRT-stråk i ett 40-tal städer i USA, ca 10 städer i Sydamerika, fem städer i Australien och Nya Zeeland och i ett 20-tal städer i Storbritannien, Holland, Frankrike och övriga Europa. Det finns däremot idag inget existerande BRT-stråk i Sverige. På flera håll pågår planering och i exempelvis Karlstad finns utvecklade planer på att ett stråk ska vara i drift 2018. Stråket 15-20 km långt ska gå från Karlstads universitet/tågstopp Välsviken i öster till externhandelsområdet Bergvik i väster.

Kostnader

BRT kostar ca 60 Mkr per linjekm i genomsnitt i sex BRT-system som är i drift i olika länder. Detta kan jämföras med 2 Mkr för vanlig buss på stadsgata, om man som i traditionella beräkningar utelämnar busstrafikens gatukostnader, eller med 22 Mkr per linjekm, när busstrafikens andel av gatukostnaderna tas med.¹

Effekter

Den stora effekten av BRT jämfört med traditionell busstrafik är en kortare restid. En förbättring av medelhastigheten från 15 till 35 kilometer på en 1 mil lång sträcka innebär exempelvis en för resenären sänkt restid med drygt 20 minuter. Detta kombinerat med andra faktorer som hög turtäthet, ökad tillförlitlighet och bättre information till resenärerna gör sammantaget att ett reellt alternativ skapas till att ta den egna bilen. En sådan överflyttning ger positiva bidrag till transportpolitiska målen såväl funktions som hänsynsmål.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Positiv effekt
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	Ingen effekt
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Svårbedömd effekt
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Positiv effekt
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Svårbedömd effekt
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	Positiv effekt
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Positiv effekt

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Positiv effekt
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Ingen effekt
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Ingen effekt
Transportsektorn bidrar till att miljö kvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Positiv effekt
Transportsektorn bidrar till att övriga miljö kvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Positiv effekt

Målkonflikter

(om sådan finns)

2.6 Infartsparkeringar

Beskrivning

Infartsparkering avser parkering som särskilt inrättats för att möjliggöra byte mellan bil och kollektivtrafik. Sedan december 2005 finns ett särskilt vägmärke för infartsparkeringar, lokaliseringsmärke för vägvisning F29. Vid många bytespunkter upprätthålls funktionen även om platsen i formell mening inte är en infartsparkering, exempelvis då en del av området vid en busshållplats används för parkering utan att ha inrättats som och är skyltad som infartsparkering. Standarden varierar i övrigt mycket. Det finns större asfalterade parkeringar med belysning, motorvärmakapacitet med mera. Det finns också parkeringar där bilisterna kan få information om turtäthet och restid för såväl biltrafik som kollektivtrafik via dynamiska informationssystem. Det finns även exempel på infartsparkeringar med betalsystem som kombinerar betalning för parkering och kollektivtrafikresa.

Effekter

Infartsparkeringar är i normalfallet att betrakta som en del av infrastrukturen för regional kollektivtrafik, dvs anläggningar som i funktionell mening är knutna till kollektivtrafiknoder för regionalt resande. Eftersom regionala/lokala aktörer (RKM/kommuner) kan ha varierande mål vad gäller eftersträövade effekter för bytespunkter, inkl. infartsparkeringar, i de regionala kollektivtrafiksystem där anläggningarna ingår, kan ambitionsnivå och den roll infartsparkeringar tilldelas i trafiksystemet variera över landet, allt annat lika.

Infartsparkeringar anläggs normalt utifrån följande delvis överlappande syften och eftersträövade effekter:

- Minska trängsel i stadskärnan
- Avlasta vägnätet generellt genom minskad biltrafik
- Komplettera kollektivtrafiken och öka dess upptagningsområde

Dessa motiv kan variera mellan olika aktörer. Eftersom infartsparkeringar är ett element i regionala kollektivtrafiksystem måste satsningar på sådana anläggningar göras utifrån ett uttalat systemperspektiv, normalt som en del av andra satsningar i det regionala kollektivtrafiksystemet (och i kombination med åtgärder i de lokala trafiksystemen i de städer som utgör målpunkter). Att bedöma effekterna av åtgärder som påverkar färdmedelsval, och dessutom kombinationer av färdmedel, är tämligen komplext. Det är inte heller entydigt i vilken utsträckning infartsparkeringar verkligen leder till de effekter som eftersträvas. Genomförda studier visar att korrelationen mellan den faktiska användningen och uttalade syften är ganska låg².

K2³ sammanfattar studier vars resultat illustrerar skälen till varför önskade effekter inte självklart uppnås, specifikt vad gäller möjligheterna att öka den totala kollektivtrafikanvändningen:

- Andelen infartsparkeringar som anger att de skulle ta bilen hela vägen in till stadskärnan om infartsparkeringen inte fanns är generellt låg.
- Infartsparkeringar ökar inte antalet kollektivtrafikresenärer, men bidrar till en omfördelning av trafik
- Infartsparkeringar medför en ökad bilanvändning som helhet eftersom resenärer som tidigare gått, cyklat eller åkt kollektivt till en kollektivtrafiknod börjar använda bilen som en del av resan.

² Atkins, 2011 PM: Utredning: Infartsparkeringar för bil i Huddinge kommun

³ Nilsson et al. K2 WORKING PAPERS 2017:4: Effekter av kollektivtrafiksatsningar – En kunskaps- och forskningsöversikt

Antalet studier generellt är dock begränsat, och vissa källor tämligen daterade och/eller genomförda i länder där alla förutsättningar inte självklart är jämförbara med svenska förhållanden, exempelvis USA.

Effekterna av den enskilda åtgärden "infartsparkering" är under alla omständigheter beroende av samverkande faktorer, såsom kollektivtrafikutbud mm och den enskilda anläggningens egenskaper, såsom lokalisering mm.

För de individer som använder eller har möjlighet att använda infartsparkeringar får anläggningarna förutsättas innebära nyttor i form av ökade valmöjligheter, minskad restid eller kostnader, men givet tendensen att "köra så långt man kan" och sen byta till kollektivtrafik kan infartsparkeringar, specifikt i tätortsnära lägen resultera i totalt större bilvolym pga inducerad trafik och överflyttningar. Det utesluter inte att infartsparkeringar i närheten av målpunkter, centralort/regionhuvudort kan vara relevanta och motiverade - men måste då sannolikt normalt motiveras av ambitionen att bidra till att avlasta stadskärnan, inte öka kollektivtrafikanvändningen och avlasta vägarna generellt. Svensson och Hedström⁴ refererar ett antal studier som visar att infartsparkeringar – specifikt i kombination med andra åtgärder, bland annat mer restriktiv parkeringspolitik i städerna – i många fall har positiva effekter i förhållande till ambitionen att minska inkommande trafik till stadscentrum.

Det kan i sammanhanget noteras att eventuella infartsparkeringar i tätort kan komma att användas för andra syften än de avsedda, exempelvis för besöksparkering. Även om parkeringarna i de flesta fall är avsedda att påverka pendlarens färdmedelsval, finns det dock även exempel på städer där den eftersträvade effekten är just att påverka också besöksparkeringen.⁵

Följande delvis överlappande kategorier av förutsättningar och egenskaper kan påverka effekten av enskilda infartsparkeringar i termer av total användning och färdmedelsfördelning bil/koll:

Anslutningsresans längd (med bil) i relation till huvudresan (med kollektivtrafik)

Om infartsparkeringen ska kunna bidra till ökad kollektivtrafikandel måste reslängden med kollektivtrafik överstiga den med bil (delvis beroende på de förväntade användarnas tidigare resmönster) – förhållanden som i sin tur beror på parkeringens lokalisering i förhållande till målpunkt och det potentiella upptagningsområdet.

Infartsparkeringar kan förändra konkurrenssituationen mellan trafikslagen på ett oväntat eller oönskat sätt. Studier av infartsparking i tätbefolkade områden har visat på effekter i form av ökad bilanvändning (pga. inducerad trafik och omfördelningar från bil för resor som tidigare skedde med buss). Brittiska studier av pendelparkeringar (i kombination med buss) visar på totala ökningar av biltrafiken utanför urbana områden som överstiger den minskning som sker i städerna.⁶ Även svenska studier visar på sådana effekter. Närmare hälften av användare av ett antal studerade pendelparkeringar i Stockholmsområdet skulle i avsaknad av parkeringarna ha valt kollektivtrafik.⁷ Ytterligare studier med liknande resultat från andra länder refereras i Meek et al. 2010.⁸

⁴ Svensson och Hedström, 2010. VTI notat 23-2010: Parkering: politik, åtgärder och konsekvenser för stadstrafik

⁵ A.a.: Svensson och Hedström, 2010.

⁶ Parkhurst, G., Transport Policy 7 (2000) 159–172

⁷ Lindström Olsson 2003, KTH Trita-Infra Rapport 03-048: Factors that influence choice of travel mode in major urban areas.

⁸ Meek et al. 2010, Journal of Transport Geography: UK local authority attitudes to Park and Ride

Hur infartsparkeringar i närheten av städer kan komma att nyttjas är inte minst beroende av parkeringspolicier etc. i de städer som utgör målpunkter. Beroende på hur parkeringarna används kan de betraktas som en del av det kommunala parkeringsutbudet – även om parkeringen ligger utanför själva staden.

Kollektivtrafikutbud för huvudresan

Infartsparkeringar kan förväntas ha störst effekt i termer av ökat antal kombinerade resor i starka pendlingsrelationer med existerande eller planerad kollektivtrafik med hög turtäthet. "Hög turtäthet" kan inte definieras absolut men bör vara relativt hög i det trafiksystem hållplatsen ingår i, på tider som är relevanta för pendlare. (Det kan noteras att turtätheten påverkar den potentiella väntetiden och därmed total restid och restidskvot.)

Potential och relevans måste bedömas ur ett systemperspektiv. Det kan i det sammanhanget noteras att åtgärder som ger prioritet åt kollektivtrafiken på den sträcka som utgör huvudresa har konstaterats öka konkurrenskraften för kombinerade resor i förhållande till privat biltrafik, och därmed framgången för system med infartsparkeringar.⁹

Infartsparkeringens upptagningsområde

Ett upptagningsområde med tillräcklig utpendling är avgörande för användningen. Relevant upptagningsområde bedöms ofta utifrån en "konformad" utsträckning i geografin, med ett större område uppströms, och en kortare sträcka nedströms i förhållande till målpunkten.¹⁰

Det finns några empiriska studier som ger en fingervisning om sambandet mellan upptagningsområdets storlek och parkeringens användning.

En studie konstaterar att 90 procent av användarna kört 16 km eller mindre till parkeringarna.¹¹ Spillar anger att invånare inom 4 km stod för 50 procent av efterfrågan, och ytterligare 35 procent förklarades av boende i ett avstånd inom 16 km uppströms från de studerade parkeringarna (i USA).¹²

I en svensk studie¹³ av användning av pendelparkeringar i Skåne var delresan med bil i genomsnittligt 9 km. (Uppgifterna inkluderar parkeringar vid både hållplatser och järnvägsstationer; delresorna till stationer anges ha varit betydligt längre än de till hållplatser.)

Förutsättningar för anslutningsresor med kollektivtrafik, cykel eller gång

Infartsparkeringar kan leda till negativ konkurrens med eventuell befintlig eller planerad kollektivtrafik i upptagningsområdet. Även konkurrenssituationen mot cykel (och anslutningsresor till fots) kan förändras. Detta kan påverka total användning och färdmedelsfördelning.

Parkeringens lokalisering i förhållande till bytespunkt.

Platsspecifika egenskaper, bland annat anläggningens lokalisering i förhållande till hållplats eller station kan förväntas påverka användningen.

Vad som är ett möjligt och acceptabelt avstånd till hållplats är platsspecifikt och påverkas av hur stor andel av total restid som gångtiden förväntas utgöra, men: 50 meters gångväg från infartsparkering för bil betraktas generellt som attraktivt.¹⁴ Enligt andra studier av användning och attityder till pendelparkering bör gångavstånd mellan parkering och

⁹ Spillar 1997. Parsons Brinckerhoff Inc, New York: Park-and-Ride Planning and Design Guidelines

¹⁰ Holguin-Veras, J. et al. Transportation Research Part B 46 (2012) 949-970).

¹¹ Refererad i J. Holguin-Veras et al.

¹² A.a.: Spillar 1997.

¹³ Nordin och Thylander, 2005. LTH Thesis. 135: Pendlar- och Samåkningsparkeringar i Skåne – En inventering och analys

¹⁴ A.a.: Lindström Olsson, 2003.

hållplats vara högst 50-75 meter för att uppnå hög användning.¹⁵ Danska studier (refererade i Nordin Thylander 2005) anger att pendlare upplever ett gångavstånd på 200 meter som oacceptabelt.

¹⁵ A.a.: Nordin och Thylander, 2005.

2.7 Järnvägsfordon - Effektivisering av dieselfordon. Minskad användning av dieselfordon.

Beskrivning

Högre verkningsgrad hos järnvägsfordon

I arbetet med planeringsunderlag klimat har det inte framkommit hur stor potential som finns i utveckling av verkningsgraden hos lokens och motorvagnarnas traktionssystem, det vill säga motor och drivlina. Potentialen uppskattas till bara några enstaka procent. Trafikverket medverkar i FoI-projekt som syftar till utveckling av fordonen.

Utformning och konstruktion av tåg

Det är även möjligt att ytterligare utveckla fordonens fysiska utformning för att minska till exempel rullmotstånd, luftmotstånd och egenvikt och på så sätt göra dem mer energi-effektiva. Trafikverket medverkar i FoI-projekt som syftar till att utveckla utformning av fordonen för att minska energianvändningen, främst genom att minska fordonens egenvikt. Med minskad egenvikt finns möjligheter att öka godsets vikt per vagn och därmed få lägre energianvändning per transporterad godsmängd. Det är oklart om det finns någon kostnadseffektiv energieffektivitetspotential genom utveckling av fordonens utformning. Det är också oklart hur stor potentialen i så fall är. Utveckling av utformning för att optimera fyllnadsgrad och lastfaktor gäller både utformningen av vagnar och på systemnivå, framför allt på godssidan där konkurrens med andra trafikslag driver på en effektivisering.

Längre tåg innebär framför allt ett sätt att öka järnvägens kapacitet och minska dess kostnader; energianvändningen per transporterad godsmängd minskar bara marginellt. De kritiska faktorerna är inte fordonstekniska utan ligger i infrastrukturen.

Effektiviserad användning av el för ombordutrustning i tåg

Det finns potential för minskad energianvändning i åtgärder för minskad och mer effektiv användning av el för ombordutrustning samt för värme- och kylanläggningar – både då fordonen används och när de står uppställda. Försök från Norge visar att besparingspotentialen inte är försumbar för åtgärder som minskar onödigt värmning av tåg vid drift och uppställning. Elmätare på tågvarmeposter bedöms kunna spara 4 GWh och bör införas som standard vid uppställning då fordonen inte används, för att minimera mängden el som används för uppvärmning.

Minskad användning av diesel inom järnvägstrafiken

Järnvägen är till största delen elektrifierad i Sverige, och den kvarstående användningen av diesel till trafik står endast för 3 promille (76 000 ton) av transportsektorns utsläpp. Utfasningen av diesellok till fördel för ellok har därför en liten potential att minska koldioxidutsläppen. Det tveksamt om detta område bör prioriteras över huvud taget.

En åtgärd för att minska användningen av diesel är att elektrifiera bangårdar, industriområden och järnvägssträckor, men också att undvika att använda diesel på elektrifierade sträckor. Sådana åtgärder görs inte för att spara energi, men det kan ibland förenkla tågföringen och höja kapaciteten, vilket indirekt kan leda till att utsläppen av koldioxid minskar.

Äldre diesellok är billigare och det finns regelmässiga hinder mot att få köra importerade billiga ellok på det svenska nätet. Därför kommer diesellok troligtvis att utgöra en del av beståndet även i fortsättningen. En teoretisk möjlighet är att använda duolok. Anskaffning av duolok bedöms som ett ekonomisk fördelaktigt alternativ när det ställs mot nyanskaffning av traditionella ellok och tunga diesellok. Detta gäller även vid utbyte av diesel- och ellok som uppnått den tekniska eller ekonomiska livslängden. På grund av höga kostnader för att nyanskaffa lok har flera svenska operatörer ansett det vara mer ekonomiskt gynnsamt att förlänga äldre loks livslängd genom moderniseringar och ombyggnader än att nyanskaffa lok. För att uppnå de ekonomiska och miljömässiga fördelar som duolok medför fordras

alternativa lösningar som kan bestå i modifiering av befintliga ellok och utveckling av utrustning som kompletterar dessa.

Några aktiviteter som man kan jobba vidare med inom området är:

1. *Elförsörjning av vagnar för bl.a. värme, kylning och annan elektrisk utrustning.*
2. *Mindre elektrifieringar till järnvägens sidoanläggningar.*
3. *Utveckling av duolok (även för linjedragning) anpassat efter svenska förhållanden.*

Kostnader

Effekter

De flesta åtgärder bedöms ha en mycket hög eller hög potential i planeringsunderlag klimat, några av åtgärderna har bedömda potentialer. Kunskapen om konkreta effekter eller effektsamband är liten. Övergripande kan åtgärderna bidra till: Ökad attraktivitet för tempererade transporter, bättre transportekonomi, bättre miljöprestanda.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Liten positiv
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	Stor positiv
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Liten positiv
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Ingen effekt
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Ingen effekt
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	Ingen effekt
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Ingen effekt

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskas med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Ingen effekt
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Ingen effekt
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Ingen effekt
Transportsektorn bidrar till att miljö kvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Medel positiv
Transportsektorn bidrar till att övriga miljö kvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Liten positiv

Målkonflikter

(om sådan finns)

2.8 Ökad kapacitet på väg - Längre och tyngre lastbilar

Beskrivning

Längre och tyngre lastbilar

I Sverige pågår flera projekt för att utvärdera längre och tyngre lastbilar. Energieffektiviteten kan bli högre med längre och tyngre fordon än om man kör motsvarande last på flera lastbilar. På transporter där järnväg eller sjöfart är ett alternativ finns möjlighet att längre och tyngre lastbilar skulle kunna leda till konkurrensfördelar och överflyttning till lastbil. Det behövs en utarbetad strategi när dispens för längre och tyngre lastbilar ska ges. En möjlighet skulle kunna vara att ge dispens för längre och tyngre lastbilar till omlastningscentral för vidare transport med järnväg och motsvarande i omvänd riktning. På så sätt kan de tyngre och längre lastbilarna fungera som ett incitament för intermodala transporter.

Några aktiviteter som man kan jobba vidare med inom området är:

1. Vidare implementering av ETT
2. Dubbel- och tripplekipage
3. Ökade dispensmöjligheter (längre och tyngre) i anslutning till intermodala transportupplägg.

Kostnader

Effekter

Åtgärderna bedöms ha en mycket hög till hög potential för den enskilda transporten. Åtgärden längre och tyngre lastbilar har en bedömd potential. I projektet "En Trave Till" (ETT), har timmerlastbilar med 90 tons totalvikt och 30 meters längd prövats. Erfarenheter från försöket visar på lovande resultat. Enligt beräkningar skulle större lastkapacitet kunna innebära att en av tre virkesbilar försvinner från vägarna och att dieselförbrukningen minskar med drygt 20 procent, samtidigt som trafiksäkerheten inte förefaller påverkas negativt. Övergripande kan åtgärderna bidra till: bättre resursutnyttjande, bättre transportekonomi och minskad miljöbelastning.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Ingen effekt
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	Liten positiv
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Liten positiv
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Ingen effekt
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Ingen effekt
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	Ingen effekt
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Ingen effekt

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Liten positiv
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Ingen effekt
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransportområdet och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Ingen effekt
Transportsektorn bidrar till att miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Medel positiv
Transportsektorn bidrar till att övriga miljökvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Liten positiv

Målkonflikter

Övergripande; trafiksäkerhetsaspekter skall särskilt beaktas.

2.9 Genomför Mobility Management projekt i anslutning till fysiska förbättringar och ökat utbud.

Beskrivning

Trafikverket har under några år arbetat med Mobility Management i byggscheden. Behovet har blivit allt tydligare ibland annat Stockholm, Göteborg och Malmö beroende på att många projekt genomförs som påverkar tillgängligheten och orsakar störningar. MM i byggschedet har som mål att minska negativ påverkan på tillgänglighet under byggschedet, men kan också ha en positiv bestående effekt även efter detta skede. MM i byggschedet kan även tillämpas vid underhållsåtgärder.

Mobility management är ett koncept för att främja hållbara resor och transporter genom att förändra resenärers attityder och beteenden. Grundläggande för MM är information, kommunikation, organisation och samordning. "Mjuka" åtgärder förbättrar ofta effektiviteten hos "hårda" åtgärder och kräver inte stora investeringar och har ofta en god kostnads-/nyttokvot.

Konceptet MM i byggschedet omfattar mer än bara "mjuka" åtgärder och består av två delar:

1. Åtgärder som förbättrar för hållbara transportval såsom gång, cykel och kollektivtrafik genom förbättrad utformning och förbättrat utbud.
2. Beteendepåverkande åtgärder såsom styrning och information

Kostnader

Kostnaderna för beteendepåverkande åtgärder bedöms i allmänhet vara låga jämfört med fysiska åtgärder. Åtgärder som förbättrar för hållbara transportval bedöms jämförelsevis ha högre kostnader och kan variera beroende på den enskilda situationen.

Processen för planering och genomförande av vägprojekt består av flera steg. Processen för MM i byggschedet löper parallellt med vägplaneringsprocessen och består även den av flera steg med behovsanalys, MM-utredning, val av åtgärder, avtal, genomförande och utvärdering. I framför allt steget MM-utredning synliggörs kostnader för åtgärder och i stegen val av åtgärder och avtal tas ställning till finansieringen av dessa.

Effekter

Konceptet MM i byggschedet har, i Sverige, hittills använts i ganska liten utsträckning, men de projekt som har genomförts och utländska exempel visar på åtgärdernas stora potential. I handbok för planering av MM-åtgärder i byggschedet (publ. 2012:094) redovisas i bilaga 3 en sammanställning av utvalda åtgärder och deras potential.

Trafiken kan påverkas i relativt stor utsträckning genom ekonomiska styrmedel, t.ex. vägavgifter eller höjda parkeringsavgifter. Ett annat sätt är att subventionera resealternativ som t.ex. gratis eller billigare kollektivtrafik, gratis låncyklar, subventionering av cyklar, gratis matartrafik till resecentrum, gratis infartsparkering, stöd till samåkning.

Eventinriktade åtgärder handlar om att påverka resandet kopplat till ett specifikt event eller tidpunkt. Det kan vara större idrottsevenemang, mässor, köpcentrum.

Effektpotentialen är 5-25 % färre bilresor kopplat till respektive event.

Företagsinriktade åtgärder handlar främst om att erbjuda företag hjälp med resplaner (mobilitetsplaner, resepolicy). Det finns många varianter av resplaner och ingen är den andra lik. Det finns ingen bruttolista på vilka åtgärder som bör ingå i en resplan men några exempel är:

Resfria möten (till exempel genom videokonferens)

Bilpool

Samåkning

Subventionerat kollektivtrafikkort

Parkeringsåtgärder, exempelvis högre avgift ju oftare man parkerar, lägre avgift för miljöbil etcetera.

Miljökrav på taxi

Milersättning beroende på fordonstyp

Hemarbete

Cykelåtgärder (leasingcykel, cykelrabatt, cykelställ, dusch etcetera)

Incitamentsprogram (t.ex. Mobility Budget eller PACT)

Effektpotentialen är 5-25 % färre bilresor hos respektive företag.

Vad gäller information är det viktigt att tänka på att MM utgår från en individanpassad information. Riktad information är ofta effektivt då informationen når adressaten direkt och inte drunknar i det allmänna informationsflödet. Allmän information i form av större informationskampanjer riktad till allmänheten kan skapa en förståelse för kommande åtgärder men bedöms ge väldigt låg direkt effekt på resandet.

Effektpotentialen är liten om den är isolerad från övriga åtgärder men ökar effekten på enskilda åtgärder om det finns en tydlig koppling till dessa.

Bostadsområdesinriktade åtgärder handlar främst om olika upplägg av kampanjer för personlig reseinformation. Två etablerade metoder rekommenderas och de är individualiserad marknadsföring (personlig reseplanering) och testresenärer.

Effektpotentialen är 10 – 15 % färre bilresor hos den kontaktade gruppen.

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Svårbedömd
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	Svårbedömd
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Stor positiv
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Liten positiv
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Ingen effekt
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	Ingen effekt
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Stor positiv

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Ingen effekt
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Ingen effekt
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Ingen effekt
Transportsektorn bidrar till att miljö kvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Stor positiv
Transportsektorn bidrar till att övriga miljö kvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Stor positiv

Målkonflikter

(om sådan finns)

2.10 Utbyte av bromsklossar på befintliga godsvagnar

Beskrivning

Ett utbyte av bromsklossar av gjutjärn på befintliga godsvagnar till andra material (LL-block eller K-block av kompositmaterial eller av sintermaterial) leder till kraftigt sänkta bullernivåer, 8 – 10 dB, under förutsättning att järnvägsrälsen är i bra skick ur bullersynpunkt. Exempelvis ur bullersynpunkt differentierade banavgifter kan stimulera och påskynda ett utbyte av bromsblock. Teknikutvecklingen kan stimuleras genom att delta i internationella projekt, t.ex. Europe Train.

Kostnader

Personalkostnader för Trafikverket. Kostnader för att utveckla och administrera ekonomiska styrsystem, t.ex. differentierade banavgifter. Ombyggnadskostnader för godsvagnsägare och transportörer inom järnvägssektorn.

Effekter

Ett utbyte av bromsklossar av gjutjärn på befintliga godsvagnar till andra material (LL-block eller K-block av komposit- eller sintermaterial) leder till kraftigt sänkta bullernivåer, 8 – 10 dB, under förutsättning att järnvägsrälsen är i bra skick ur bullersynpunkt. Särskilda vinterförhållanden med snörök kan eventuellt påverka bromsförmågan och därmed leda till att hastigheter för enskilda godståg måste sänkas. Åtgärden är en förutsättning för att godstrafik på järnväg på sikt ska kunna öka i den omfattning som är önskvärt ur andra aspekter. (hittills kända effekter)

Indikatorer/Leveranser

(avvakta till beslut om leveranser och indikatorer är klart enligt ledningssystemet)

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Påverkan kan inte bedömas
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	På sikt en positiv påverkan, men kan vara negativ under en omställningsperiod
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Påverkan kan inte bedömas
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Påverkan kan inte bedömas
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Påverkan kan inte bedömas
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafik miljöer, ökar.	Påverkan kan inte bedömas
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Påverkan kan inte bedömas

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskar med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Påverkan kan inte bedömas
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Påverkan kan inte bedömas
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Påverkan kan inte bedömas
Transportsektorn bidrar till att miljö kvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Positiv påverkan
Transportsektorn bidrar till att övriga miljö kvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Positiv påverkan

Målkonflikter

2.11 Banavgifter (höjning samt differentiering)

Beskrivning

Trafikverket tar ut avgifter (ofta benämnda banavgifter) för framförsl av fordon på det statliga järnvägsnätet. Ett syfte med uttag av banavgifter är att fungera som finansiellt tillskott till Trafikverkets verksamhet. Ett annat syfte är att verka som styrmedel för att uppnå ett samhällsekonomiskt effektivt utnyttjande av transportsystemet. Avgifter kan användas för att styra trafiken geografiskt och/eller tidsmässigt samt bidra till exempelvis minskade utsläpp, buller och slitage av spåren.

I tabellen nedan presenteras de banavgifter som Trafikverket tar ut i dagsläget¹⁶.

Avgiftstyp	Beskrivning
Spåravgift	Ska motsvara marginalkostnaden ¹⁷ för underhåll och reinvesteringar av infrastrukturen
Driftavgift	Ska motsvara marginalkostnaden för drift av infrastrukturen
Olycksavgift	Ska motsvara marginalkostnaden för olyckor vid framförsl av tåg
Emissionsavgift	Ska motsvara marginalkostnaden för emissioner från dieseldrivna järnvägsfordon, differentierad utifrån miljöklass och drivmedel
Tåglägesavgift bas, mellan och hög	Avgift som är geografiskt differentierad i tre nivåer
Passageavgift under högtrafik i Stockholm, Göteborg och Malmö	Avgift som är tidsmässigt differentierad (tas ut vardagar kl 07-09 samt 16-18)
Passageavgift för godstrafik som passerar Öresundsförbindelsen	Avgift som tas ut för de godståg som trafikerar Öresundsbron
Särskild avgift för persontrafik	Tas ut för all persontrafik

De banavgifter som Trafikverket beslutar att ta ut presenteras i varje års utgåva av Järnvägsnätsbeskrivningen. Dessa beslut föregås av en rad analyser av förändrade avgiftskomponenter, differentieringar och nivåer och olika kombinationer av dessa. Olika avgiftskomponenter för med sig olika effekter. Dessa beskrivs i avsnittet nedan. Men det är av vikt att ha i åtanke att effekterna av olika avgiftsförändringar kan motverka varandra beroende på hur avgifterna kombineras. Vidare är det viktigt att komma ihåg att det för järnvägsföretag och tågoperatörer är den totala kostnaden (totala avgiftssumman) för att köra tåg som påverkar beteendet och inte enstaka avgiftskomponenter.

Kostnader

Inga uppgifter om Trafikverkets kostnader för administration av banavgifterna.

Effekter

Effekter av höjda banavgifter beror på ett flertal faktorer¹⁸, men kan generaliserat sägas bestå av viss dämpad efterfrågan på järnvägstransporter samt till överflyttning av transporter från

¹⁶ Enligt Järnvägsnätsbeskrivning 2013. Utöver dessa finns även självkostnadsbaserade avgifter samt avgifter för bantillträdestjänster men dessa diskuteras ej här.

¹⁷ Med marginalkostnad avses i detta kapitel den kortsiktiga samhällsekonomiska externa marginalkostnaden.

järnväg till väg.¹⁹ Dessa effektsamband beskrivs mer utförligt i Effektsambandskatalogen "Tänk om och optimera".

Men rätt utformade avgifter kan verka som **styrmedel** för att uppnå ett samhällsekonomiskt effektivt utnyttjande av transportsystemet. Dessa effektsamband är mer oklara i nuläget men de underliggande mekanismerna beskrivs översiktligt nedan.

Avgifter som är differentierade i rummet, såsom exempelvis dagens tåglägesavgifter, kan användas för att styra trafiken geografiskt, minska trängseln och möjliggöra ett mer optimalt kapacitetsutnyttjande av järnvägsnätet. Avgifter som är differentierade i tiden, såsom exempelvis dagens passageavgifter under högtrafik i storstäderna, kan användas för att styra trafiken tidsmässigt, minska trängseln och bidra till en mer jämn fördelning av trafiken över dygnets timmar. Rätt utformade skulle alltså avgifter som är tidsmässigt och geografiskt differentierade kunna påverka val av transportvägar och –tider och därigenom minska trängseln i systemet och bidra till ett mer jämt fördelat och samhällsekonomiskt optimalt kapacitetsutnyttjande. Detta skulle få som effekt att medborgarnas resor och kvaliteten för näringslivets transporter förbättras.

Åtgärd/avgiftstyp	Syfte	Effekt
Höjda och differentierade tåglägesavgifter (i dagsläget differentierade i tre nivåer)	-Geografisk styrning av trafiken, påverkan på val av transportväg	-Mer optimalt kapacitetsutnyttjande (geografiskt) av järnvägsnätet
Höjda och differentierade passageavgifter i högtrafik i storstäder (i dagsläget differentierad tidsmässigt)	-Tidsmässig styrning av trafiken, påverkan på val av transporttid	-Mer optimalt kapacitetsutnyttjande (tidsmässigt) av järnvägsnätet

Som nämnts i en av ovanstående tabeller är ett syfte med vissa avgifter (spår-, drift-, olycks- och emissionsavgifterna) att internalisera de negativa externa effekter som framförandet av järnvägsfordon för med sig. Prissättningen kan på så sätt bidra till ett samhällsekonomiskt optimalt nyttjande av det befintliga järnvägssystemet. Vad gäller spåravgiften kan den även användas för att minska järnvägsfordons slitage av infrastrukturen. Dagens spåravgifter som speglar marginalkostnaden för underhåll och reinvesteringar av spåret kan differentieras utifrån det slitage varje enskild fordonstyp ger upphov till. Detta skulle på lång sikt troligtvis medverka till att spårvänligare fordon väljs framför andra samt att Trafikverkets kostnader för underhåll och reinvesteringar på sikt kan komma att minska till följd av minskat slitage av infrastrukturen.

Åtgärd/avgiftstyp	Syfte	Effekt
Höjd och differentierad spåravgift (i dagsläget odifferentierad avgift)	-Internalisera extern kostnad för underhåll och reinvesteringar -Stimulera till användning av spårvänligare fordon	-Samhällsekonomiskt optimalt nyttjande av järnvägssystemet -Minskat slitage av infrastrukturen och därigenom minskade kostnader för underhåll och reinvesteringar

¹⁸ Utbuds- och efterfrågeeffekternas storlek och verkan beror på bl.a. målfunktion och ekonomisk situation för aktörerna i branschen samt pris- och konkurrensförhållandena mellan olika trafikslag.

¹⁹ I analyser av höjda avgifter används förenklade pris- respektive transportkostnadselasticiteter för dessa beräkningar.

Avgifter kan även bidra till färre olyckor i järnvägssystemet. Den verkliga marginalkostnaden för plankorsningsolyckor varierar starkt med geografi. På banor med många plankorsningar är marginalkostnaden för olyckor mycket högre än på banor med planskilda korsningar. Geografiskt differentierade olycksavgifter som motsvarar den skattade marginalkostnaden kan på sikt medföra att säkrare transportvägar väljs framför andra och att plankorsningsolyckorna minskar.

Åtgärd/avgiftstyp	Syfte	Potentiell effekt
Höjd och differentierad olycksavgift (i dagsläget odifferentierad avgift)	-Internalisera extern kostnad för olyckor -Stimulera till användning av säkrare transportvägar	-Samhällsekonomiskt optimalt nyttjande av järnvägssystemet -Färre plankorsningsolyckor

Rätt utformade emissionsavgifter kan leda till minskade luftutsläpp från dieseldrivna järnvägsfordon. Dagens emissionsavgifter som är differentierade utifrån motorernas miljöklass och drivmedel kan på sikt medverka till ett skifte mot nyttjandet av mer miljövänliga fordon och drivmedel. Dock utgör utsläppen från dieseldrivna järnvägstrafik en liten andel av de totala utsläppen från transporter, varmed emissions-avgifternas påverkan på de transportpolitiska miljö kvalitetsmålen samt folkhälsan bedöms som liten. Men det finns även en viss risk för motsatt effekt om prisförhållandet för transporter mellan trafikslagen är skevt. Kraftigt höjda emissionsavgifter kan då innebära att den dieseldrivna trafiken som till stor del fungerar som matartrafik till eldriven trafik slås ut, och det sker en överflyttning av transporter till väg där utsläppen är större. Stora avgiftshöjningar för en volymmässigt liten dieseltrafik kan alltså leda till betydligt större konsekvenser på systemnivå.

Åtgärd/avgiftstyp	Syfte	Effekt
Höjda emissionsavgifter (i dagsläget differentierade utifrån miljöklass och drivmedel)	-Internalisera extern kostnad för emissioner -Stimulera till användning av miljövänligare motorer och drivmedel	-Samhällsekonomiskt optimalt nyttjande av järnvägssystemet -Minskade emissioner -Dock risk för ökade utsläpp om överflyttning till väg

Avgifter kan vidare användas för att minska bullernivåer samt bullerpåverkan från järnvägsfordon. Den nuvarande skattade marginalkostnaden för buller från järnvägsfordon är starkt differentierad och beroende av geografi, tågtyp, körhastighet, bromsutrustning m.m. I dagsläget existerar ingen bulleravgift men införandet av en differentierad avgift som speglar denna marginalkostnad kan leda till att tågoperatörer och transportörer i kostnadsminimerings-syfte väljer andra transportvägar och -tider, byter till tystare fordonstyper, anpassar hastigheter och installerar modernare bromsutrustning m.m. Detta skulle föra med sig minskade bullernivåer och mindre bullerpåverkan i samhället och därigenom ha en viss positiv effekt på folkhälsan på lång sikt.

Åtgärd/avgiftstyp	Syfte	Effekt
Införande av differentierade bulleravgifter (avgift existerar ej i dagsläget)	-Internalisera extern kostnad för buller -Stimulera till användning av tystare fordon och bromsbyte -Påverka val av transportväg och -tid	-Samhällsekonomiskt optimalt nyttjande av järnvägssystemet -Minskade bullernivåer från järnvägsfordon -Minskad bullerpåverkan från järnvägsfordon

Storleken på de ovan beskrivna effekterna av banavgifter är svårbedömda av flertalet orsaker. Dels beror effekternas storlek självklart på avgifternas storlek. Vidare beror effekterna på hur stor andel avgifterna utgör av den totala kostnaden för åtgärden ifråga, t.ex. kostnaden för transporten, bromsbytet, fordonsinköpet eller motorombyggnationen. Effekterna beror även på vilken budgetrestriktion och förtagsekonomisk situation de trafik- och transportutövande företagen och trafikhuvudmännen har. Vidare beror effekterna på prissättning inom konkurrerande trafikslag, främst väg. Om prisförhållandet mellan trafikslagen är skev finns risk för att höjda avgifter som syftar till att minska emissioner, bullernivåer och olyckor i järnvägssystemet får motsatt effekt för transportsystemet som helhet om höjningen leder till en överflyttning av transporter till andra trafikslag. Med största sannolikhet blir effekten av höjda banavgifter alltså olika för olika sorters trafik, för olika segment och för olika företag. Detta gör att det i nuläget är svårt att säga något generellt om effekternas storlek.

Sammanfattande bedömning - påverkan på transportpolitiska mål

Värdeskala: Svårbedömd, Liten (positiv eller negativ), medel, stor (positiv eller negativ), mycket stor (positiv eller negativ), och ingen effekt.

FUNKTIONSMÅL Tillgänglighet	
Medborgarnas resor förbättras genom ökad tillförlitlighet, trygghet och bekvämlighet.	Positiv effekt (geografiskt och tidsmässigt differentierade avgifter)
Kvaliteten för näringslivets transporter förbättras och stärker den internationella konkurrenskraften.	Positiv effekt (geografiskt och tidsmässigt differentierade avgifter)
Tillgängligheten förbättras inom och mellan regioner samt mellan Sverige och andra länder.	Ingen effekt
Arbetsformerna, genomförandet och resultaten av transportpolitiken medverkar till ett jämställt samhälle.	Ingen effekt
Transportsystemet utformas så att det är användbart för personer med funktionsnedsättning.	Ingen effekt
Barns möjligheter att själva på ett säkert sätt använda transportsystemet, och vistas i trafikmiljöer, ökar.	Positiv effekt (olycksavgift)
Förutsättningarna för att välja kollektivtrafik, gång och cykel förbättras.	Ingen effekt

HÄNSYNSMÅL Säkerhet, miljö och hälsa	
Antalet omkomna inom vägtransportområdet halveras och antalet allvarligt skadade minskas med en fjärdedel mellan 2007 och 2020.	Ev. negativ effekt om överflyttning
Antalet omkomna inom yrkessjöfarten och fritidsbåtstrafiken minskar fortlöpande och antalet allvarligt skadade halveras mellan 2007 och 2020.	Ingen effekt
Antalet omkomna och allvarligt skadade inom järnvägstransport området och luftfartsområdet minskar fortlöpande.	Positiv effekt (olycksavgift)
Transportsektorn bidrar till att miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan nås	Positiv effekt (emissionsavgift) Ev. negativ effekt om överflyttning
Transportsektorn bidrar till att övriga miljökvalitetsmål nås och till ökad hälsa	Positiv effekt (emissionsavgift samt bulleravgift) Ev. negativ effekt om överflyttning

Målkonflikter

Som nämnts ovan i avsnittet Effekter kan vissa av åtgärderna leda till målkonflikter beroende på hur prisförhållandet för transporter mellan olika trafikslag ser ut. En ensidig höjning av avgifter för järnvägstrafik kan leda till en icke önskvärd överflyttning av transporter från järnväg till väg med konsekvensen att samhällets kostnader för exempelvis buller, emissioner och olyckor ökar istället för att minska.

2.12 Samhällsekonomisk bedömning av reinvesteringar

Inledning

När trafikverket åtgärdar det s.k uppdämda reinvesteringsbehovet uppstår frågan hur stor effekten på förseningarna blir. Trafikverket gör samhällsekonomiska analyser för att visa vilket bannät som bör prioriteras. Analysen kan också användas för att jämföra olika reinvesteringsstakt.

Trafikverket föreslår att använda en allmän schablon på 35 procent²⁰ förseningsreducering på orsaker av infrastrukturen på respektive bantypsnivå om man skulle återställa anläggningen så att den blir robust. Detta innebär ett spann mellan 25 – 50 procent med ett punktvärde på 35 procent oavsett var man gör analyserna.

Trafikverket redovisar reinvesteringsbehovet på bantypsnivå i enlighet med styrramverket för drift och underhåll.

Om förutsättningarna är sådana att hela det uppdämda behovet betas av uppnås en förseningsvinst på 35 procent enligt ett enkelt effektsamband framtaget av McKinsey i kapacitetsutredningen.

Tillämpning i åtgärdsplaneringen

I åtgärdsplaneringen antas att effekten är proportionell förhållande till hur mycket reinvesteringsbehov som betas av och även om reinvesteringskulden byggs upp.

Detta är nya antaganden i samband med åtgärdsplaneringen. Det vill säga om hälften av det uppdämda reinvesteringsbehovet åtgärdas antas $(35\% \cdot 0,5)$ 17,5 procent av förseningarna åtgärdas. Om reinvesteringsbehovet byggs upp med 10 procent antas det att förseningarna ökar med $(35\% \cdot 0,1) = 3,5$ procent

Detta är ett enkelt effektsamband och att vidare forskning bör bedrivas så försiktig tolkning bör göras vid utvärdering.

²⁰ Effektsambandet 25 – 50% med punktvärde 35%.

2.13 Samhällsekonomisk bedömning av förseningar i järnvägstrafiken vid banarbete i prognosen

Beskrivning av beräkningsprocessen i Wikibana – Samhällsekonomi

Inledning

Genom Trafikverkets arbete med förebyggande och planerat underhåll och investering på kort sikt (2 – 5 år) eller på längre sikt (6 – 10 år) finns ett behov av en samhällsekonomisk bedömning av konsekvenser av åtgärder.

Behovet är inte bara själva investeringskostnaden av en åtgärd utan också nyttan av att kunna använda ett annat upplägg, som är kanske dyrare i utförandet, men åt andra sidan mindre kostsam för samhället när det gäller störningar i järnvägstrafiken.

En långsiktig planering ger fördelen att berörda parter kan skapa lösningar som minskar de negativa effekterna på den egna operativa planeringen. Trafikeringen som skapas är därmed kanske glesare men å andra sidan mer robust, vilket kan minska förseningar och därmed kostnader.

I modellens beräkningen ingår både beprövade beräkningsmetoder som är beskrivna i ASEK-rapporten, som enkla effektsamband som grundar sig på uppskattning och erfarenheter, så kallade expertbedömningar. I beräkning på kort sikt används den aktuella prognosen tillsammans med närmast liggande fastställda tidtabellen. I beräkning på lång sikt används bara prognosen.

Begreppsförklaring

Försening

En försening är skillnaden, större än noll, mellan uppmätt/prognosticerad tid och planerad tid vid slutet av en viss sträcka som har passerats. Vid en negativ differens utgår ingen förseningskostnad men inte heller någon samhällsekonomisk vinst, vid den här beräkningen.

Skillnad mellan linjeförsening och slutdestinationsförsening.

Slutdestinationsförsening är lika med uppmätt försening vid tågets slutdestination. Linjeförsening är skillnaden mellan normal och uppmätt/ prognosticerad tid på en linjelänk. Vid en linjeförsening utgår ingen förseningskostnad till operatören (personal, fordon) om försening är mindre eller lika med noll vid tågets slutstation.

Åktidsvärde och förseningstidsvärde

Resenärer har enligt ASEK-rapporten²¹ ett visst åktidsvärde uttryckt i kr per tim. Delad med 60 blir det kr per min och resenär. ASEK rekommenderar även att förseningstidsvärdet beräknas genom att faktorn 3,5 multipliceras på åktidsvärdet. Denna faktor används i Wikibanans beräkning när man utgår ifrån att förseningen uppstår plötsligt utan förvarning till resenärer. Förseningen uppstår alltså när resenären står på plattformen och väntar på tåget, sitter på tåget, eller vid en tidpunkt när resplanerna inte längre kan ändras.

En försening antas vara känd om den annonserats minst 3 vardagar i förväg vid lokalresor (<= 100 km) och minst 10 vardagar i förväg vid långväga resor (>100 km). Vid planerade

²¹ Åktidsvärde: ASEK 5 kap 7 s 2 (privatresande), kap 7 s 15 (tjänsteresande)
Förseningstidsvärde: ASEK 5 kap 7 s 19

förseningar anses faktorn 3,5 vara ganska högt, istället antas faktorn 1,75 vid planerade förseningar.

Om förseningar planeras in i tidtabellen och tidtabellen anpassas utgår ingen förseningstid, utan den anpassade tidtabellen tillämpas som beräkningsgrund. I detta fall beräknas effekter via turtäthetsförändring enligt ASEK om trafiken på ett regelbundet sätt begränsas.

Omledning

Vid behov av tågomledningar görs samma beräkning som vid försening. Själva transportkostnaden uppstår bara för fordonet men inte för resenären. Resenären får en förseningskostnad om en försening inträffar. Ersättningstrafik beräknas som ovan. Motsvarande gäller för godstrafiken.

Metodiken

Först görs en analys av det aktuella projektet.

Projektet kan vara en störning i det vanliga planerade trafikflödet på en del av järnvägsnätet. Störningen kan vara ett banarbete med nedsänkt hastighet eller avstängning av ett eller flera spår. Resultatet av beräkningen är den samhällsekonomiska kostnaden av denna störning. Resultatet av beräkningen kan också användas för att jämföra olika projektvarianter för att hitta den variant som medför lägst samhällsekonomisk kostnad.

Projektanalys

Projektanalysen ska få fram de variabla faktorerna i beräkningen.

I analysentas uppgifter om banan, normal trafikering (JA) och ändrad/berörd trafikering (UA) vid tidpunkten av projektet fram.

I analysen kontrolleras tillgänglig kapacitet under projektets gång och ett eller flera trafikupplägg som banan kan hantera under denna störning. Informationen måste innehålla berörda tåg som får en försening eller som ställs in och därmed eventuellt behöver ersättningstrafik. Eventuella anslutningar som finns i JA ska beaktas.

Tågets normala gångtid och den förväntade förseningen vid projektets gång behövs också. Ersättningstrafikens restid och väglängd är obligatorisk, här måste också angöring av mellanliggande stationer ingå, om det är aktuellt.

Information som behövs är berörda tåglinjer och deras resandebeläggning.

Beläggning på tåglinje och linjelänk hämtas från Emme/Sampers prognosberäkning²².

Antal resenärer är specifikt för varje linje och linjelänk, dvs. från station till station som en viss linje trafikerar och gör resandeutbyte. Resande är indelade i nationell respektive regional privat- och tjänsteresande samt arbetspendlare.

Om den fastställda tidtabellen används måste de filtrerade tågnumren omvandlas till linjenummer. Detta behöver man inte göra vid arbete med prognosen eftersom den bygger på linjer.

²² Samhällsekonomiska analyser i transportsektorn/ Beräkningsmetodik och gemensamma förutsättningar

Kap.2 Teori

Kap. 2.3 Teori kring prognoser och prognosmodeller järnväg

Kap. 2.3.2 Efterfrågeberäkningar

Sid. 32 avs. Kodningsprogram för prognostidtabeller

Inordningen av tågnummer till linjenummer använder sig av jämförelsemetoden. Jämförelsemetoden utgår ifrån att ett visst mönster med uppehåll för resandebytten och en viss gångtid från start till mål kännetecknar en viss linje. Då verkligheten och prognosen inte alltid stämmer överens med varandra läggs tåget till den linje som är mest likmed hänsyn till gångtid, stoppmönster och typ av tåg. Uppgiften går i dagsläget inte att genomföra automatisk utan görs manuellt med expertbedömning och jämförelser. Om linjen är känd, hämtas beläggningen och antal resenärer och typ av resenärer från Sampers eller statistik.

Beräkningen

Varje berört tåg beräknas för sig.

Om det finns fler likartade tåg beräknas ett enskilt tåg som sedan multipliceras med antalet likartade tåg.

Den i analysens framkomna förseningen läggs på de resande som kliver av tåget vid den stationen där tåget antas vara försenat.

Exempel 1:

Fem tåg X1-5 på linje Y har en antagen försening (Δt) på 15 min vid stationen Z som ligger i anslutningen av projektets sträcka.

Enligt prognosen är det 10 nationellt tjänsteresande (NT) och 10 nationellt privatresande (NP) samt 5 regional privatresande (RPövr) som ska kliva av vid stationen Z. Inga arbetspendlare (RParb) finns på tåget.

NT har ett åktidsvärde på 247 kr/tim, NP ett på 73 kr/tim och RP på 53 kr/tim. Enligt ASEK 5 multipliceras åktidsvärdet med faktor 3,5 för att erhålla förseningstidsvärdet.

Följande beräkning görs:

$$\Delta t * \sum_{x=1}^n \left(NT * 14,41 \frac{kr}{min} \right) + \left(RT * 14,41 \frac{kr}{min} \right) + \left(NP * 4,62 \frac{kr}{min} \right) + \left(RPövr * 3,09 \frac{kr}{min} \right) + \left(RParb * 4,03 \frac{kr}{min} \right)$$

$$15 \text{ min} * (5 \text{ tåg} * ((10 \text{ NT} * 14,41 \text{ kr/min}) + (0 \text{ RT} * 14,41 \text{ kr/min}) + (10 \text{ NP} * 4,62 \text{ kr/min}) + (0 \text{ RParb} * 4,03 \text{ kr/min}) + (5 \text{ RPövr} * 3,09 \text{ kr/min}))) =$$

$$15 \text{ min} * (5 \text{ tåg} * ((144,10 \text{ kr/min}) + (0 \text{ kr/min}) + (46,20 \text{ kr/min}) + (0 \text{ kr/min}) + (15,45 \text{ kr/min}))) =$$

$$15 \text{ min} * (5 \text{ tåg} * 205,75 \text{ kr/min}) =$$

$$15 \text{ min} * 1 028,75 \text{ kr/min} =$$

$$15 431,25 \text{ kr}$$

Fem tåg med 15 min försening vid station Z ger en samhällsekonomisk kostnad på 15 431 kr. Kostnaden beräknas bara för de resande som kliver av tåget vid station Z och som antas nått sin slutdestination där. Tåget fortsätter enligt tågplanen till en slutdestination som är annan än Z.

Beräkningen görs för alla stationer och alla tåg som är berörda av störningen. Här beräknas bara ankomstförsening när personer ska kliva av, personer som ska kliva på ett tåg med ankomstförsening, ska i nuläget inte tillräknas ett påslag för väntetid på plattform.

Bussersättning

Bussersättning på en delsträcka

Bussens snitthastighet antas vara 70 km/tim. Om infrastrukturförhållandet är mycket ogynnsamt, kan snitthastigheten för buss anpassas. Bussen är av typ expressbuss. Vidare antas att det finns tillräcklig busskapacitet på plats, samtidigt som tåget som ska ersättas anländer. Åktid med ersättningsbussen värderas med samma tidsvärde som för tåg.

Den gångtid som bussen behöver på ersättningssträckan, räknas mot gångtiden som tågen skulle behöva på den sträcka som nu ersätts av bussar med plus 10 minuter för byte mellan tåg till buss och 10 minuter vid buss till tåg. För resenärer som vid ersättningstrafikens start- eller slutpunkt kliver på respektive av beräknas ingen bytestid.

Om det finns stationer som ska betjänas på sträckan (på- eller avstigning) så beräknas ingen bytestid för dessa. Resenärer som kliver av bussen på en station på ersättningsvägen får en förseningskostnad vid avstignande, om det finns en försening.

Vid slutpunkten av ersättningssträckan tillkommer en bytestid på 10 min, till de resenärer som fortsätter med tåget, men inte till de resenärer som börjar eller avsluta sin resa där.

Bussersättning till tågets slutdestination

Det gäller samma förutsättningar som ovan med undantag att vid slutdestinationen utgår inget bytestidstillägg. Förseningen gäller bara för resenärer. Bussen får ingen försenings- eller omledningskostnad. Till bussen är det alltid en ordinär resa. Vägrelaterade förseningar eller omledningar ingår inte i den här beräkningen.

Exempel 2:

225 personer åker på det berörde tåget på länken mellan station Z_{-1} och Z . Denna länk berörs genom avstängning av projektet och ersätts med busstrafik. Vid station Z kliver 25 personer av.

Tågets normala gångtid mellan Z_{-1} och $Z = 20$ min

Ersättningstrafik väg 29 km = 25 min
byta tåg – buss vid Z_{-1} = 10 min
byta buss – tåg vid Z = 10 min
samlad tid ersättningstrafik = 45 min

Tågets samlade försening vid $Z = 45$ min – 20 min = 25 min

Denna 25 min försening uppkommer i beräkningen bara om tåget vid station Z_{+n} fortfarande har denna försening.

Vid station Z har denna försening ingen betydelse till varken tåget eller resande som kliver på eller fortsätta resan med det aktuella tåget.

Däremot blir det en kostnad till de som kliver av tåget i Z

Resenärens försening vid Z om de kliver av = 35 min – 20 min = 15 min

Byte buss – tåg faller bort till de som kliver av vid ersättningstrafikens slutpunkt Z .

Förseningskostnad vid 15 min försening vid station Z beräknas lika som ovan i exempel 1.

I tillägg beräknas busskostnader.²³

225 personer ska transporteras med buss, varje buss har en kapacitet på 50 personer, 5 bussar behövs.

Fast vägkostnad = 5,10 kr/km \Rightarrow 29 km * 5,10 kr/km = 147,90 kr till 5 bussar \Rightarrow 147,90 kr * 5 = 739,50 kr

Fast tidskostnad = 8,83 kr/min \Rightarrow 45 min * 8,83 kr/min = 397,35 kr till 5 bussar \Rightarrow 397,35 kr * 5 = 1 986,75 kr

Totalkostnad till ersättningsbussar = 2 726,25 kr.

Godståg

Godstrafikering hämtas från Samgods. Järnvägens linjedelar har sin motsvarighet i Trekkbandelar i Samgods och redovisar den tänkta trafikeringen uppdelad i godstågtyper och varuklasser (STAN). Beräkningen görs via olika schabloner²⁴ som används utifrån kända uppgifter om det aktuella tåget. Ju mer som är känt desto noggrannare kan beräkningen göras.

Om det är okänt vilken last tåget transporterar så ska en generell godstågsschablon användas, det gäller över hela järnvägsnätet.

²³ busstrafikeringskostnader: ASEK 5 kap 13.4.3 tab 13.24 (distansberoende kostnader), kap 13.4.4 tab 13.25 (tidsberoende kostnader)

²⁴ Operativa kostnader för godstrafik på järnvägen om en specifik tågsammansättning är känt: ASEK 14 kap 14.2 tab 14.14+14.16

Operativa kostnader för godstrafik på järnvägen om tågvikt och tågdesign är känt:

ASEK 14 kap 14.2 tab 14.13 + 14.16

Godsets tidsvärde:

Tid och kvalitet i godstrafiken ASEK 5 kap 8 tab 8.2 (godstidsvärden) tab 8.5 (förseningstidsvärden) i kr/tontim

Ett generellt godståg antas bestå av 20 vagnar, till hälften 2-axlig och 4-axlig. Av dem är 43% tomvagnar.

(1 * el-lok + 7 * 4-axlig lastad + 3 * 4-axlig olastad + 7 * 2-axlig lastad + 3 * 2-axlig olastad)

Ett godståg byter inte lasten bara på grund av att tåget byter linjedel.

Om det är känt vad tåget transporterar ska kostnader som är specificerad i ASEK kapitel 8 i tabell 8.2 användas.

Enkla effektsamband

Beräkningen görs för ett vardagsmedeldygn inom projektets tidsram och sen multipliceras med antal vardagar inom denna. För lördagar eller söndagar/helgdagar måste det göras en beräkning som är anpassad till dessa dagar.

Inställt tåg

Det antas att de som skulle rest på ett inställt tåg bokas om på nästkommande tåg.

För de resande på nästkommande tåg läggs ett trängseltillägg på, då detta tåg blir mer belagt än planerat/förväntat. De ombokade resenärerna får ett trängseltillägg utöver själva förseningen. Samtidig antas att ett överskott resande reser stående. Sittplatsbristen fördelas lika procentuellt på alla resenärsgupper.

Om resenärer på det inställda tåget inte bara fördelas på efterföljande tåg utan också på föregående tåg, så läggs en förseningskostnad på som motsvarar den tid de resande måste åka tidigare. Då det antas att de resande visste om det inställda tåget blir förseningskostnaden 1,75x åktidsvärdet. Däremot blir det ordinära 3,5x åktidsvärdet om det tidigare tåget kommer försent till resandes destination.

Bussersättning

Det antas att det alltid finns tillräcklig busskapacitet på plats om tåget som ska ersättas anländer. En buss är av typ expressbuss och har en sittplatskapacitet på 50 platser. Ingen resenär får stå.

Bussen stannar bara vid de mellanstationer som det ordinarie tåget skulle angöra. Bussen har en snitthastighet på 70 km/tim. Vägsträckan beräknas separat.

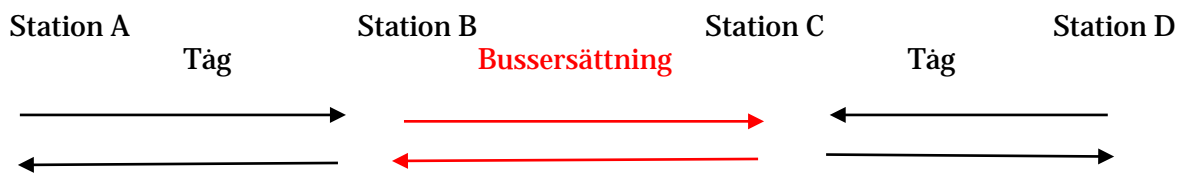
Vid stationer med buss och tågbyte tillkommer ett påslag på 10 min bytestid. Vid byte tillbaka till tåg, räknas bara 10 min bytestid för de som reser vidare med tåg. För de resande som kliver av bussen och har nått sitt mål räknas bussens ankomsttid som beräkningsvärde för förseningstid.

I den fasta väg- resp. tidskostnaden för bussen ingår redan alla busskostnader, dvs. ingen extra kostnader såsom utryckning eller ställtid påläggs.

Operativa tågstämningar vid bussersättning

Vid bussersättning vid mellanliggande-stationer på en linje innebär att två tågsätt används., se exempel 3 nedan. Här antas att ingen av de båda tågsätten har några operativa extrakostnader, de tar ut varandra, dvs både tågsätt skulle köra hela sträckan åt var sitt håll, men kör nu bara den sträckan till bussersättningen.

Exempel 3



Fördelning av antal personer på tåget

De flesta värden om antal tåg visas som vdm (vardagsmedeldygn). För att kunna beräkna personfördelning mer exakt måste det totala antalet tåg per linje över dygnet vara känt samt antal tåg vid högtrafik. Om beräkningen görs med aktuell tidtabell undersöks totala antal tåg per linje över dygnet samt totala antal tåg per linje i berörda tidsfönster. Personer fördelas jämnt på antal tåg. Beräkningen måste göras för alla tåglinjer som är berörda av projektet (tidsmässig och geografisk).

15 procent regel.

Om det inte är känt hur resenärerna på tågen kommer att vara fördelade över dygnet, så ska 15 %-regeln tillämpas.

Dygnet

Det antas att 15 % fler personer åker under tiden kl.6 – 9 och kl.16 – 19 än resten av vardagsdygnet.

Veckan

Det antas att 15 % fler personer åker pendeltåg på vardagar än andra dagar.

Det antas att 15 % fler personer åker måndag och fredag än resten av veckan.

Det antas att 15 % fler personer åker nattåg fredag och söndag än resten av veckan.

Året

Det antas att 15 % fler åker nationellt privat under skollovtider än resten av året.

Det antas att 15 % mindre nationellt i tjänst under skollovtider än resten av året.

Det antas att 15 % mindre åker regionalt under skollovtider än resten av året.

2.14 Obehörigt spårbedrädande

Obehörigt spårbedrädande är ett stort problem. Varje år dödas 80 till 90 personer i spårområdet. En majoritet av fallen är självmord, men i vissa fall har man bara försökt vinna några minuter genom att ta en genväg. Människor tenderar att underskatta den risk som de utsätter sig för då de genar över spåret.

Det går att komma åt problemet med obehörigt spårbedrädande. I princip kan man dela upp åtgärderna i två delar:

- Hindra eller försvåra tillträde till spårområde
- Upptäcka och reagera på obehöriga personer i spårområdet

De åtgärder Trafikverket använder för att göra järnvägen säkrare är:

Kameraövervakning, bevakning och patrullering

Ökat tillträdesskydd på bangårdar

Ombyggnad av exempelvis stationsområden

Uppsättning av staket, siktröjning, skyltning

Insatser i samarbete med järnvägsföretag (inventering av obehörigt spårtilträde).

Förhindra eller försvåra obehörigt tillträde till spårområdet

Den primära åtgärden när det gäller att hålla obehöriga personer borta från spårområdet är att sätta upp stängsel. Ett problem som ofta uppstår när fysiska hinder används för att förhindra tillträde till spårområdet är dock att personer som har för vana att ta en otillåten genväg över spåret ofta utsätter hindren för skadegörelse eller finner olika sätt att kringgå dem.

Öka möjligheten att upptäcka och reagera på obehöriga personer som tagit sig in i spårområdet

Det går aldrig att fullständigt avskärma järnvägen så att obehörigt spårbedrädande helt omöjliggörs. Plankorsningar och stationsplattformar är de tydligaste exemplen på platser där spårområdet har och måste ha en hög grad av tillgänglighet, åtminstone vid dagens tekniska lösningar. På sådana platser, liksom på andra platser där det är svårt att åstadkomma effektiv stängsling, kan det i vissa fall vara befogat att anordna övervakning av spårområdet med någon typ av detektor- och kamerasystem. Kameraövervakning kräver i dagsläget ofta tillstånd från länsstyrelsen. Övervakning bör ske med hjälp av det kamerakoncept som tagits fram av Banverket/Trafikverket, kontaktpersoner: Mattias Blomberg/Johanna Stenberg, UHaeö.

Att kameraövervakning kombinerat med snabba väktarinsatser kan vara en mycket effektiv metod för att förhindra suicid på järnväg visas av erfarenheterna från en övervakningsverksamhet som bedrivits i Lund och på sträckan Malmö – Lockarp under det senaste decenniet. Denna kameraövervakning, kombinerad med rörelsedetektorer och avtal med vaktbolag, installerades ursprungligen för att komma tillrätta med problem med skadegörelse och sabotage i spåransläggningen. Till en investeringskostnad på ca 6 miljoner kr och en årlig driftskostnad på ca 10 % av detta belopp har man kontinuerligt övervakat ca 4 km järnväg. Förutom att man kommit tillrätta med skadegörelsen, som tidigare kostade ca 1 miljon kr per år, har man under den tid kamerorna suttit uppe lyckats avstyra minst 12 suicid.

Utvärderingen av erfarenheterna i Skåne är dokumenterade i rapporten *Suicidprevention inom järnvägssystemet* (Kindt, C. & Spennare, C., Lunds universitet, 2012, Rapport 5377). För att visa hur åtgärden ser ut antas att den metod som föreslås i rapporten *Prevention av suicid i*

transportsystemet bygger på erfarenheterna i Skåne och kan sammanfattas enligt följande:

1. System för att detektera människor som rör sig i spårområdet installeras så att de täcker området vid plattform samt minst 500 m från vardera plattformänden.

2. När rörelser (som inte hänför sig till tåg) detekteras i spårområdet aktiveras övervakningskameror och larm går till övervakningscentral (trafikcentral, SOS-alarm eller vaktbolag).
 3. Övervakningscentralen verifierar att det befinner sig en eller flera obehöriga personer i spårområdet. Om övervakningen sker från SOS-alarm eller vaktbolag larmas omedelbart Trafikverkets driftledningscentral. När övervakning sker via driftledningscentralen kan man troligen i vissa fall använda högtalarsystemet för att försöka hindra/avbryta obehörigt spårbehandling.
 4. Trafikcentralen verkställer vid behov omedelbart trafikstopp.
 5. Personal med kort inställetid (vaktbolag, polis eller räddningstjänst – olika lokala lösningar är tänkbara) kallas till platsen för att omhänderta den eller de personer som vistas i spårområdet.
 6. När insatsen är avslutad anmäls detta av personal på platsen till trafikcentralen, antingen direkt eller via övervakningscentral. Enbart kamerabilder räcker inte för att avgöra om insatsen är klar eftersom det kan hända att insatspersonal behöver återvända till spårområdet. Om flera aktörer deltagit i insatsen (exempelvis både polis och räddningstjänst) måste den siste aktörens klaransökan väntas.
 7. Trafiken återupptas och kamerainspelningen avslutas.
- Den föreslagna kameraövervakningen kommer förutom att bidra till måluppfyllelsen beträffande antalet dödade och svårt skadade även att kunna bidra till minskade trafikstörningar, minskade kostnader för skadegörelse, stölder, minskade kostnader för järnvägsföretagen, ökad trygghet för resenärer på plattformar samt utgöra ett stöd för trafikinformatörerna i deras arbete.

Effektsamband

Möjligheten att presentera detaljerade effektsamband för stängsel och kameraövervakning är idag begränsad beroende på att systematiskt genomförande och utvärdering av åtgärder ännu inte skett i någon större omfattning. Därför blir det initialt nödvändigt att använda tämligen grova och preliminära effektbedömningar. Dessa kommer sedan att behöva underbyggas och förfinas allt eftersom nya data blir tillgängliga. Situationen liknar den som förelåg i början när man skulle införa mötesseparering på väg (2 + 1).

Följande metod föreslås för att bedöma den förväntade effekten i termer av antalet sparade liv per år för de närmaste åren:

När en olycksdrabbad station eller delsträcka som ska åtgärdas i sin helhet med stängsling och/eller kameraövervakning hämtas ur rapporten *Åtgärder mot personpåkörningar på järnväg* antalet inträffade personpåkörningar med dödlig utgång på den aktuella stationen eller delsträckan för den senaste tioårsperioden. Den maximala potentialen för antalet sparade liv per år (P) erhålls genom att dividera summorna i tabellerna i rapporten med 10. För 2013 års utgåva av rapporten varierar P mellan 0,3 och 1,7 för olika stationer och delsträckor.

Följande preliminära bedömningar av effekten (E) av stängsling och kameraövervakning föreslås:

Enbart stängsling: $E = 0,3 \times P$

Motivering: Stängsling kan inte förhindra tillträde till spårområdet via plankorsningar och stationsplattformar. Detta talar för en försiktig bedömning av effekten. Om stängslingen även omfattar stängsling mellan spåren på en station kan effektbedömningen troligen höjas till $0,4 \times P$.

Enbart kameraövervakning: $E = 0,6 \times P$

Motivering: Detta ligger i nivå med vad man fann i ett examensarbete vid Lunds universitet, där kameraövervakning minskade risken för personpåkörningar på övervakade delsträckor med 63 % (Kindt, C. & Spennare, C. *Suicidprevention inom järnvägssystemet*, 2012).

Stängsling + kameraövervakning: $E = 0,75 \times P$

Motivering: Vissa förlopp där personer begär suicid vid stationsplattformar är så snabba att något ingripande inte är möjligt. Även i en del andra fall kan larm från kamerorna komma för sent för att åtgärder ska hinna vidtas. Det obehöriga spårbehandling som förhindras av enbart stängsel är delvis detsamma som förhindras av enbart kameror – därför bör den kombinerade effekten bli lägre än för summan av de två åtgärderna var för sig.

Åtgärder för att förhindra personpåkörningar kommer även att generera ett antal andra "nyttor" i form av minskade tågförseningar, minskad skadegörelse, bättre kapacitetsutnyttjande och försvärande av kopparstölder m.m. Någon ekonomisk värdering av dessa positiva "sidoeffekter" går dock knappast att göra i dagsläget.

Etableringskostnaden för stängsel har bedömts vara ca 1,1 Mkr per spårkilometer med en årlig driftkostnad på ca 6 000 kr per spårkilometer. För kameraövervakning kopplat till väktarutryckningar vid larm har etableringskostnaden uppskattats till ca 125 000 kr per spårkilometer och den årliga driftkostnaden till ca 40 000 kr per spårkilometer.

En grov uppskattning av den maximala investeringskostnaden för att fullständigt åtgärda de 93 särskilt olycks- och suiciddrabbade stationer och delsträckor som identifierats i rapporten *Åtgärder mot personpåkörningar på järnväg* (stängsel på båda sidor av spåret samt kompletterande kameraövervakning av hela sträckan) landar därmed på omkring 1 000 miljoner kr. Denna summa kan dock komma att reduceras, dels för att delar av sträckorna redan kan vara tillfredsställande stängslade och dels för att vissa delar torde vara så svårtillgängliga att åtgärder knappast är motiverade. Med antagande om att stängsel kombinerat med kameraövervakning kommer att kunna reducera risken för personpåkörning med ca 75 % kommer ovanstående insats att kunna föra oss nästan ända fram till halveringsmålet för antalet dödade år 2020. För att nå målet behöver dock identifieringen av särskilt olycks- och suiciddrabbade stationer och delsträckor fortsätta och ytterligare åtgärdsbehov inventeras. Uppskattningsvis kan den totala kostnaden (inklusive årliga underhålls- och driftkostnader) därför ändå komma att ligga kring 1000 miljoner kr.

6.2.15 Referenser

- Suicidprevention inom järnvägssystemet- Caspar Kindt & Carl Spennare
- Prevention av suicid i transportsystemet. Erik Lindberg Trafikverket 2012
- Samlade planeringsunderlag – Trafiksäkerhet Delunderlag järnväg. Publikation 2013:126.
- Åtgärder mot personpåkörningar på järnväg



Trafikverket 781 89 Borlänge. Besöksadress: Röda vägen 1
Telefon: 0771-921 921, Texttelefon: 010-123 50 00

www.trafikverket.se